

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.16 del 29 marzo 2019

Verbale n.01 del 07-01-2021

Parere del collegio dei Revisori in merito all'affidamento in house di servizi strumentali pubblici alla società Sinergia surl.

Proposta n.42 del 23-12-2020 del Servizio Manutenzione Patrimonio Edilizio.

Richiesta chiarimenti Segretario Generale Dott.ssa Ornella Menna su necessità parere ex art.239, comma 1, lett.b,n.3, TUEL. Pec del 31 dicembre 2020

I sottoscritti Dott. Ernesto Perone, Dott. Giuseppe Cristofaro, Rag. D'Otolo Maria Rosaria, Revisori dei Conti del Comune di Salerno, nominati con delibera del Consiglio Comunale n.16 del 29-3-2019, riuniti in modalità telematica da remoto,

Premesso che Il Segretario Generale dell'Ente, Dott.ssa Ornella Menna, a mezzo Pec del 31-12-2020 comunicava al Collegio che, in sede di Consiglio Comunale del giorno 30-1-2020 il Consigliere Celano eccepiva la mancanza del parere dei Revisori dei Conti dell'Ente sulla proposta n.42 del 23-12-2020 del Servizio Manutenzione Patrimonio Edilizio relativa all' "Affidamento in house servizi strumentali pubblici alla società Sinergia surl. Approvazione documentazione ex lege e provvedimenti" Richiedeva quindi consulenza circa la obbligatorietà del parere dello Collegio ai sensi del citato art.239 del tuel, non richiesto in fase istruttoria, tenuto conto che "...l'affidamento dei servizi proposto era relativo ad una società in house, già costituita da tempo, appunto, per la gestione dei servizi pubblici."

Considerato che il Collegio dei Revisori ritiene obbligatorio il parere preventivo da rendersi sull'argomento portato alla approvazione del Consiglio Comunale, atteso che l'art. 239, comma 1, lett.b), n.3, prevede che "L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: ... lett.b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: ... n.3) modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;"

Tanto premesso e considerato, i sottoscritti, vista la documentazione inviata in data 31 dicembre 2020 e quella integrativa inviata lunedì 4 gennaio 2021,

Dato atto che

- il servizio di accertamento, ispezione e controllo degli impianti termici per la climatizzazione invernale ed estiva di tutti gli edifici ricadenti nel territorio comunale (c.d. servizio di Verifica Impianti Termici - VIT) rappresenta attività di interesse pubblico, e pertanto per esso è stata prodotta la documentazione di cui all'art. 34 del D.L. n.179 del 18/10/2012, convertito con modificazioni in Legge n.221/2012, ed all'art. 192 del Codice dei Contratti approvato con D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;
- la società Sinergia surl è una società in house partecipata totalmente dalla capogruppo Salerno Energia Holding spa, il cui capitale è detenuto interamente dal Comune di Salerno e realizza in via prevalente il suo fatturato nei confronti del Comune di Salerno (art.3 Statuto sociale di Sinergia surl);
- il Comune ha un controllo sul gestore analogo a quello svolto sui propri organi (art.7 Statuto Sociale Sinergia surl);

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.16 del 29 marzo 2019

- nel caso specifico si realizza la particolare fattispecie della società c.d. "in house a cascata" che si caratterizza per un controllo analogo indiretto, in quanto il Comune di Salerno esercita la direzione, il coordinamento ed controllo indirettamente, attraverso la società capogruppo Salerno Energia Holding spa che detiene il 100% del capitale sociale della Sinergia surl, per cui è ammesso l'affidamento diretto (Parere Consiglio di Stato, Sez.n.1, n.1645 del 26-6-2018);
- In data 22 gennaio 2019 l'Ente ha inoltrato domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house acquisita la protocollo ANAC al n.20190122-001482440651-80000330656, ai sensi dell'art.192 del d.lgs. 50/2016 (Pag.7, Relazione ex art.33, d.l.n.179/2012, Ing.Luigi Mastandrea);

Preso atto che

- Nella relazione istruttoria a firma del dirigente area tecnica, pagina 6 e seguenti, vengono illustrate le ragioni di convenienza economica dell'affidamento, considerando anche che la stessa società già svolge altre attività riguardante il " Servizio di gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di riscaldamento e raffrescamento degli edifici di pertinenza comunali", come da contratto rep.n.25548/2014, e che già in passato la stessa società aveva svolto la medesima attività;
- non risultano oneri a carico del Comune, in considerazione della copertura integrale dei costi del servizio tramite i contributi versati dagli utenti per le attività di verifica ed ispezione degli impianti e che tale servizio sarà affidato per un periodo di anni sei.

Visti

- Il TUEL, approvato con il D.Lgs.18 agosto 2000 n. 267, art. 239, comma 1, lett.b) n.3), che prevede la espressione del parere di competenza da parte dell'organo di revisione in merito alle "modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni";
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi ai sensi dell'art.49, comma1, del d.lgs.n.267/2000, dal Dirigente Area Tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e del parere in ordine alla regolarità contabile espresso dal Direttore del Settore Ragioneria;
- la relazione istruttoria sull'affidamento in house del servizio di "Verifica degli impianti Termici (VIT) " alla società Sinergia S.u.r.l. ai sensi dell'art.34 del D.L.18/10/2012 n.179, convertito con modifiche dalla legge 17/12/2012 n.221 ed ai sensi dell'art.19 del Codice dei Contratti Pubblici, approvato con D.Lgs.n.50/2016, sottoscritta dal Dirigente Area Tecnica;
- la dichiarazione contenuta a pag.8 della relazione secondo la quale "si ritiene siano rispettati i requisiti dettati dai commi 1 e 2 dell'art.92 del d.lgs. n.50/2016, per cui si ritiene legittimo l'affidamento in house del servizio di Verifica degli Impianti Termici (VIT) alla società Sinergia surl."

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.16 del 29 marzo 2019

ESPRIMONO

parere favorevole, per quanto di competenza, alla “ *Proposta n.42 del 23-12-2020 del Settore Manutenzione Patrimonio Edilizio. Affidamento in house di servizi strumentali e pubblici alla società Sinergia surl. Approvazione documentazione ex lege e provvedimenti.*” così come portata alla approvazione del Consiglio Comunale del 30 dicembre 2020.

Il presente/Parere/Relazione/Verbale è reso all'atto della situazione di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e pertanto ogni voce analizzata è stata controllata e supportata da check-list e carte di lavoro presso lo studio del Revisore con la collaborazione telefonica con il Responsabile Finanziario dell'Ente Pubblico (in smart working). Tutto ciò non attestato nel presente parere, fa parte di un controllo successivo negli Uffici dell'Ente a fine emergenza.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Ernesto Perone (Presidente)

Dott. Giuseppe Cristofaro (Componente)

Rag. Maria Rosaria D'Otolo (Componente)

N.B. Documento firmato digitalmente dai componenti il Collegio dei Revisori ed inviato al Comune di Salerno, Settore Ragioneria.

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10

10-10