

Il Programma ELISA

Enti Locali – Innovazione di Sistema
Firma Convenzione Progetto S.C.A.C.CO.

SALERNO 26 gennaio 2010

Il Programma ELISA *Overview*



Il Programma ELISA trae sostentamento dal “**Fondo per il sostegno agli investimenti per l’innovazione negli enti locali**” con una dotazione pari a **15 M €** per ciascuno degli anni **2007, 2008 e 2009**.

La **gestione** del Fondo è affidata al **Dipartimento per gli Affari Regionali (DAR)** ed in particolare alla struttura di missione **P.O.R.E.** – Progetto Opportunità delle Regioni in Europa.

Il **P.O.R.E.** ha inteso realizzare, con il supporto di assistenza tecnica da parte di **Invitalia SpA**, un programma di finanziamenti (**Programma ELISA**) destinato a progetti di **innovazione di sistema** negli Enti Locali (EELL).

Nel **2007** è stato pubblicato il **Primo Avviso** per la selezione di **6 grandi progetti** di sistema su 4 specifici temi:

1. **Infomobilità**
2. **Catasto e fiscalità**
3. **Lavoro**
4. **Qualità dei servizi erogati dagli EELL**

Nel **2008** è stato pubblicato il **Secondo Avviso** per la **selezione di ulteriori 6 progetti**.

Da ultimo, il **2 dicembre 2009** è stato pubblicato il **Terzo Avviso**.

Il **valore complessivo delle risorse** messe in campo da Governo, EELL e Regioni ammonta, non considerando ancora il Terzo Avviso, a circa **70 M €**.

Le **procedure** vengono espletate esclusivamente in modalità **telematica**, senza l'utilizzo di un solo foglio di carta.

Procedimenti e documentazione concertati in Commissione Permanente per l'Innovazione nelle regioni e negli EELL

- Sono ammessi a presentare progetti, in forma aggregata, le seguenti amministrazioni: **Province, Comuni, Unioni di comuni, Comunità montane, Comunità isolate e di arcipelago (EELL)**
- **Bacino di utenza:**
 - *numero di abitanti > 1.500.000*
 - *nel caso in cui uno degli EELL dell'aggregazione raggiunga da solo 1.500.000 abitanti tale limite è portato a 4.000.000 di abitanti*
- Le aggregazioni potranno essere o meno già costituite all'atto della presentazione della proposta progettuale (ogni aggregazione avrà una amministrazione "capofila")
- Deve essere attestata **la coerenza dei progetti presentati rispetto alla programmazione regionale** per ogni regione impattata.
- I progetti dovranno prevedere il **completo rilascio in esercizio entro 18 mesi** dalla stipula della convenzione tra DAR ed Ente locale capofila

Firma della convenzione

- *Entro 45 giorni dalla comunicazione di ammissibilità al finanziamento, il Proponente procederà alla firma della convenzione con il DAR, previa formalizzazione dell'aggregazione*

Predisposizione piano esecutivo

- *I soggetti ammessi al finanziamento devono predisporre il piano esecutivo entro 30 giorni dalla data di stipula della convenzione con il DAR (il Piano Esecutivo contiene anche il Piano di Collaudo e il Piano di Monitoraggio)*

Erogazione dei finanziamenti

- *Il finanziamento accordato verrà erogato al Proponente in 5 tranches secondo stati avanzamento lavori definiti (ultima a seguito del collaudo funzionale)*

Attività di monitoraggio

- *L'attività di monitoraggio avrà ad oggetto sia la fase di realizzazione che la fase di esercizio del progetto, si svolgerà con cadenza bimestrale e secondo le modalità concordate nel piano di monitoraggio.*
- *Monitoraggio tecnico e amministrativo (rendicontazione totale del progetto)*
- *Si procede con un criterio di accompagnamento a chi rimane indietro, andando direttamente sul territorio con il duplice obiettivo di presidiare e mettere a sistema*

Il Programma ELISA

1° Avviso – Stato dei finanziamenti



Proponente	Progetto	Ambito	Valore del Progetto	Finanziamento assegnato	Cofinanziamento Previsto
Comune di Parma	IQUEL	Qualità	3.288.200 €	1.500.000 €	1.788.200 €
Comune di Bologna	ELI-CAT	Catasto & fiscalità	7.040.288 €	2.800.000 €	4.240.288 €
Provincia di Torino	LABOR	Lavoro	3.240.000 €	1.620.000 €	1.620.000 €
Comune di Terni	ELI-FIS	Catasto & fiscalità	7.042.288 €	2.800.000 €	4.242.880 €
Comune di Roma	WI-MOVE	Infomobilità	7.679.406 €	2.730.000 €	4.949.406 €
Comune di Torino	SIMONE	Infomobilità	7.461.000 €	2.800.000 €	4.661.000 €
			35.751.182 €	14.250.000 €	21.501.774 €

FASI DI FINANZIAMENTO	Firma convenzione 10%	Validazione piano esecutivo 10%	50% del progetto 30%	80% del progetto 30%	collaudo positivo 20%
Comune di Parma	✓	✓	✓	✓	APRILE 2010
Comune di Bologna	✓	✓	✓	FEBBRAIO 2010	APRILE 2010
Provincia di Torino	✓	✓	✓	GENNAIO 2010	DICEMBRE 2009
Comune di Terni	✓	✓	GENNAIO 2010	MARZO 2010	APRILE 2010
Comune di Roma	✓	✓	GENNAIO 2010	FEBBRAIO 2010	MARZO 2010
Comune di Torino	✓	✓	GENNAIO 2010	MARZO 2010	MAGGIO 2010

I fondi sono erogati in 5 fasi durante i 18 mesi e a fronte di precisi Stati d'Avanzamento Lavori

Il Programma ELISA 2° Avviso – Stato dei finanziamenti

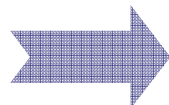


Nel 2008 è stato pubblicato un 2° Avviso. A seguito della valutazione sono stati approvati ulteriori 6 progetti, attualmente in fase di progettazione esecutiva.

Proponente	Progetto	Ambito	Valore progetto	Finanziamento	Convenzione
Provincia di Milano	GIM	Infomobilità	€ 11.724.696,00	€ 2.800.000,00	SI'
Comune di Roma	FED-FIS	Catasto & fiscalità	€ 5.824.934,00	€ 2.800.000,00	SI'
Comune di Milano	GIT	Catasto & fiscalità	€ 5.376.780,00	€ 2.389.680,00	SI'
Provincia di Catania	LOG-in-MED	logistica integrata	€ 7.000.000,00	€ 2.240.000,00	NO
Unione dei Comuni della Grecia Salentina	SDM	Qualità – beni culturali	€ 6.873.000,00	€ 2.400.000,00	NO
Comune di Salerno	SCACCO	Catasto & fiscalità	€ 3.000.000,00	€ 1.500.000,00	NO
TOTALI			€ 39.799.410,00	€ 14.129.680,00	3/6 progetti

Obiettivi

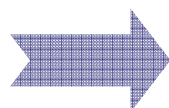
Semplificazione nella gestione dei finanziamenti unita al desiderio di **stimolare la costituzione di nuove e rappresentative aggregazioni di enti locali** portatrici di innovative idee progettuali, che siano realmente destinate a portare concreti e tangibili benefici ai cittadini ed imprese.



Importo totale messo a bando: € 11.587.000,00.

Ambiti di intervento

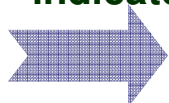
La scelta di non specificare in maniera troppo dettagliata gli ambiti di finanziamento nelle singole tematiche **stimolerà nei settori individuati - ovvero l'infomobilità, la qualità dei servizi, il catasto e la fiscalità ed, infine, il lavoro - la nascita dal basso di proposte innovative, diversificate e rispondenti ai reali bisogni dei territori.**



richiamo specifico ai settori della “**sicurezza urbana ed ambientale**” per realizzare ed utilizzare, su vaste aree del territorio nazionale, modelli di riferimento caratterizzati da elevati standard qualitativi e dalla valorizzazione del patrimonio informativo esistente.

Presentazione progetti

Le proposte progettuali vanno presentate, esclusivamente in formato elettronico, secondo le modalità indicate sui siti <http://www.pore.it> o <http://www.affariregionali.it>.



il termine per la presentazione scade il 2 marzo 2010

Il Programma ELISA

1° Avviso – 6 Progetti



PROGETTO IQUEL

QUALITÀ DEI SERVIZI

80%

- Coordinatore: **Comune di Parma**
- Finanziamento accordato: **1.500.000**
- Bacino d'utenza: **14.856.000**
- Enti Locali coinvolti: **13**
- Regioni coinvolte: **8**

PROGETTO SIMONE

INFOMOBILITÀ

- Coordinatore: **Comune di Torino**
- Finanziamento accordato: **2.800.000**
- Bacino d'utenza: **3.400.000**
- Enti Locali coinvolti: **5**
- Regioni coinvolte: **5**

PROGETTO WI-MOVE

INFOMOBILITÀ

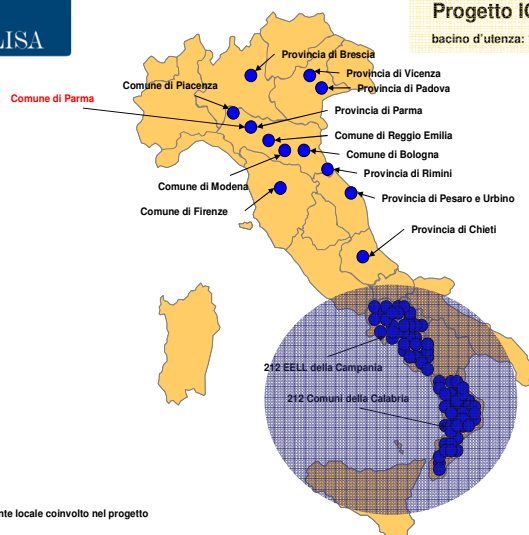
50%

- Coordinatore: **Comune di Roma**
- Finanziamento accordato: **2.730.000**
- Bacino d'utenza: **5.936.694**
- Enti Locali coinvolti: **8**
- Regioni coinvolte: **5**



Progetto IQUEL

bacino d'utenza: 14.856.00



● ente locale coinvolto nel progetto

Progetto S.I.MO.NE.

bacino d'utenza: 3.400.000



● ente locale coinvolto nel progetto



Progetto WI-MOVE

bacino d'utenza: 5.936.694



● ente locale coinvolto nel progetto



Avanzamento progettuale

Il Programma ELISA

1° Avviso – 6 Progetti



PROGETTO LABOR

LAVORO

80%

- Coordinatore: **Provincia di Torino**
- Finanziamento accordato: **1.620.000**
- Bacino d'utenza: **26.669.428**
- Enti Locali coinvolti: **45**
- Regioni coinvolte: **16**

PROGETTO ELI-FIS

CATASTO e FISCALITÀ

50%

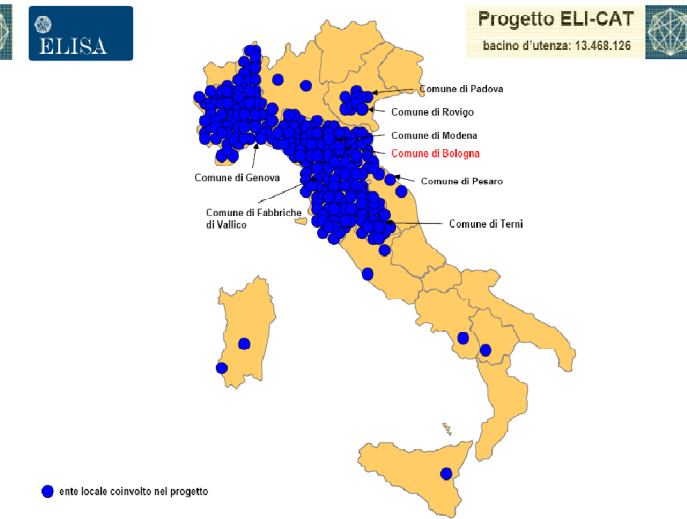
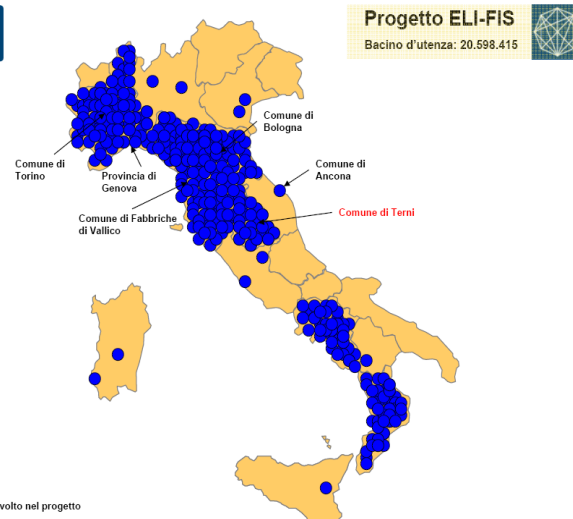
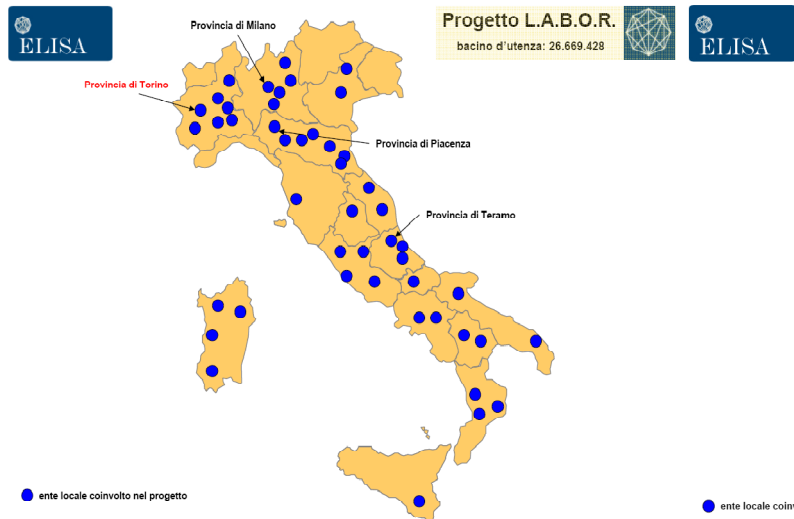
- Coordinatore: **Comune di Terni**
- Finanziamento accordato: **2.800.000**
- Bacino d'utenza: **20.598.415**
- Enti Locali coinvolti: **circa 1000**
- Regioni coinvolte: **13**

PROGETTO ELI-CAT

CATASTO e FISCALITÀ

50%

- Coordinatore: **Comune di Bologna**
- Finanziamento accordato: **2.800.000**
- Bacino d'utenza: **13.468.126**
- Enti Locali coinvolti: **circa 1000**
- Regioni coinvolte: **13**



 **Avanzamento progettuale**

Il Programma ELISA

2° Avviso – 6 Progetti –

In fase di pianificazione esecutiva



PROGETTO LOG-IN-MED

LOGISTICA INTEGRATA

- Coordinatore: **Provincia di Catania**
- Finanziamento accordato: **2.240.000**
- Bacino d'utenza: **4.220.000**
- Enti Locali coinvolti: **19**
- Regioni coinvolte: **7**

PROGETTO GIM

INFOMOBILITÀ

**Convenzione
firmata**

- Coordinatore: **Provincia di Milano**
- Finanziamento accordato: **2.800.000**
- Bacino d'utenza: **12.850.000**
- Enti Locali coinvolti: **21**
- Regioni coinvolte: **6**

PROGETTO SDM

QUALITÀ-BENI CULTURALI

- Coordinatore: **Comuni Grecia Salentina**
- Finanziamento accordato: **2.400.000**
- Bacino d'utenza: **2.550.000**
- Enti Locali coinvolti: **43**
- Regioni coinvolte: **5**



Progetto LOG-IN-MED

bacino d'utenza: 4.220.000

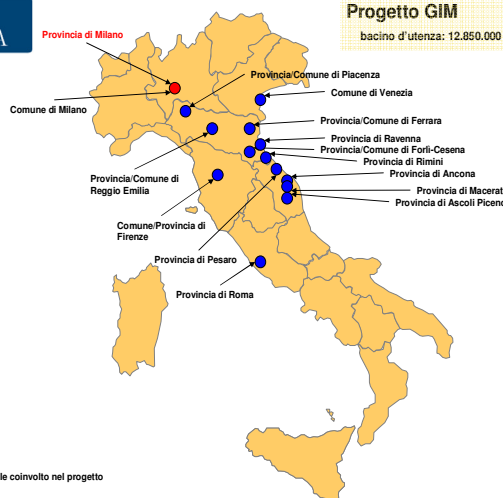


● ente locale coinvolto nel progetto



Progetto GIM

bacino d'utenza: 12.850.000

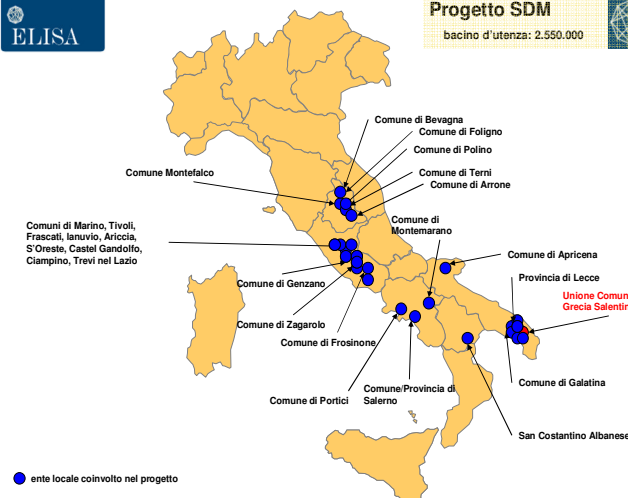


● ente locale coinvolto nel progetto



Progetto SDM

bacino d'utenza: 2.550.000



● ente locale coinvolto nel progetto

Il Programma ELISA

2° Avviso – 6 Progetti –

In fase di pianificazione esecutiva


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per gli Affari Regionali



PROGETTO SCACCO

CATASTO e FISCALITÀ

- Coordinatore: **Comune di Salerno**
- Finanziamento accordato: **1.500.000**
- Bacino d'utenza: **2.570.100**
- Enti Locali coinvolti: **185**
- Regioni coinvolte: **3**

PROGETTO FED-FIS

CATASTO e FISCALITÀ

**Convenzione
firmata**

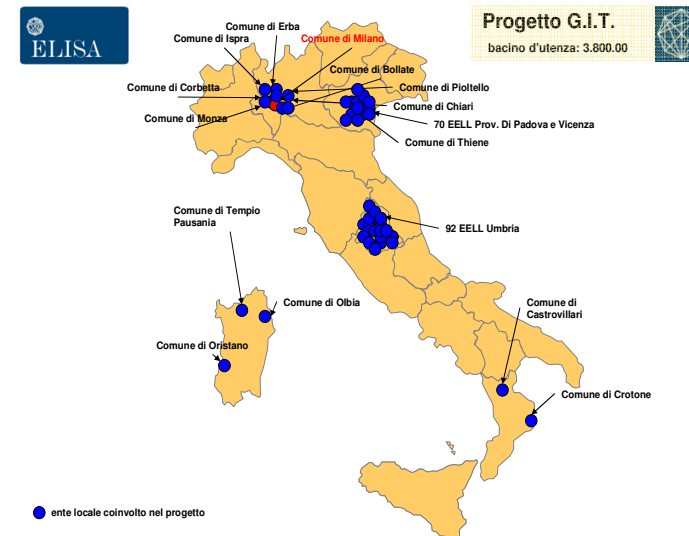
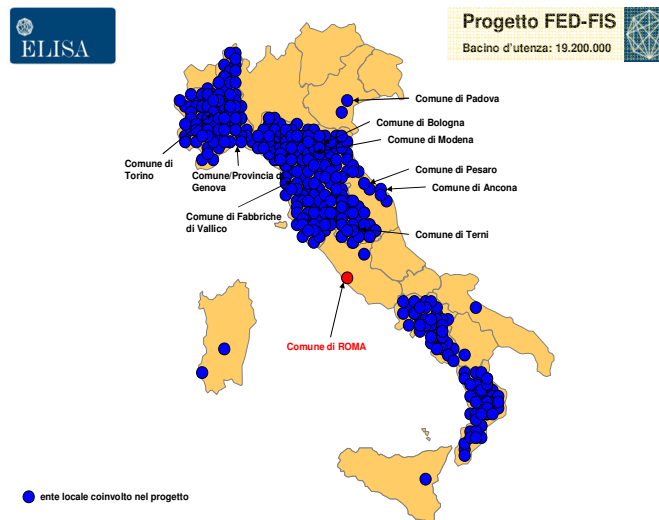
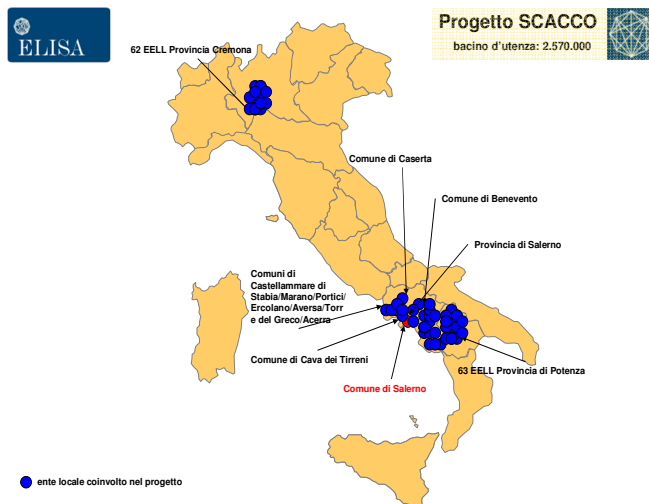
- Coordinatore: **Comune di Roma**
- Finanziamento accordato: **2.800.000**
- Bacino d'utenza: **19.200.000**
- Enti Locali coinvolti: **circa 1000**
- Regioni coinvolte: **14**

PROGETTO G.I.T.

CATASTO e FISCALITÀ

**Convenzione
firmata**

- Coordinatore: **Comune di Milano**
- Finanziamento accordato: **2.389.680**
- Bacino d'utenza: **3.800.000**
- Enti Locali coinvolti: **284**
- Regioni coinvolte: **5**



Il Programma ELISA *I Tratti distintivi*



Il Programma ha sviluppato un **modello di finanziamenti basato sul raccordo tra i diversi livelli di governo locale**. Le **Regioni** mantengono un ruolo fondamentale di **garante della coerenza delle azioni** sui territori, mentre Comuni, Province e Comunità montane, realizzano **ampie aggregazioni** in modo da estendere i benefici dei progetti su un bacino d'utenza più ampio possibile.

La Governance: coinvolge tutti i livelli istituzionali e attribuisce ad ogni istituzione un preciso compito

- **Il Governo Centrale**, di concerto con Regioni ed EELL, **fissa le azioni prioritarie e finanzia i progetti**. Indirettamente stimola e traina cofinanziamenti regionali e locali favorendo così l'armonizzazione e l'unitarietà dell'azione. Svolge il **Monitoraggio** e favorisce la **Comunicazione** dei risultati.
- **Le Regioni** cofinanziano le iniziative e svolgono una fondamentale **azione di Programmazione**, garantendo coerenza sui loro territori ed evitando sprechi e ridondanze.
- **Gli EELL** costituiscono le aggregazioni e rivestono il **ruolo di attuatori**, fornendo servizi avanzati a cittadini e imprese.

HIGHLIGHTS

- **Aggregazione** e non competizione, per favorire progetti locali a valenza nazionale replicabili sui territori
- **Qualificazione/Efficacia degli interventi:** concentrare le energie su pochi grandi temi per favorire l'eliminazione dei finanziamenti a pioggia e, soprattutto, aiutare le imprese a strutturarsi su mercati strategici a medio termine
- **Monitoraggio:** stringente meccanismo di fasi di finanziamento a fronte di precisi SAL
- **Penetrazione sul territorio:** il programma Elisa è noto e apprezzato in particolar modo dagli enti territoriali

Il Programma Elisa ha concentrato molte delle risorse disponibili sul tema della infomobilità e logistica.

ELISA 1 e 2

- INIZIATIVE AVVIATE -

① **SIMONE** - *Sistema innovativo gestione della mobilità per aree metropolitane*

FOCUS: infomobilità privata

7,5 Milioni di euro

② **WI-MOVE** - *Servizi di infomobilità su rete telematica interoperante*

FOCUS: infomobilità pubblica

7,6 Milioni di euro

③ **GIM** - *Gestione Informata della Mobilità*

FOCUS: infomobilità pubblica e privata

11,8 Milioni di euro

① **LOG-IN-MED** - *Logistica Integrata nel Mediterraneo*

FOCUS: logistica integrata

5,6 Milioni di euro

ELISA 2

- INIZIATIVE IN AVVIO -

Ad oggi, **il valore complessivo delle risorse** messe in campo sia dal Governo sia da Enti Locali e Regioni in materia di **Infomobilità e logistica** sul Programma Elisa ammonta a circa **33 Milioni di euro**.

Il Programma Elisa ha concentrato ingenti risorse sul tema del catasto e fiscalità.

ELISA 1 e 2

- INIZIATIVE AVVIATE -

ELISA 2

- INIZIATIVE IN AVVIO -

① **ELI_CAT** - *Gestione digitale integrata dei servizi locali in materia catastale*

FOCUS: catasto

7

Milioni di euro

② **ELI_FIS** - *Gestione digitale integrata dei servizi locali in materia fiscale*

FOCUS: fiscalità

7

Milioni di euro

③ **FED-FIS** – *Federalismo Fiscale*

FOCUS: catasto e fiscalità

5,8

Milioni di euro

④ **G.I.T.** - *Gestione intersettoriale del territorio*

FOCUS: catasto e fiscalità

5,4

Milioni di euro

① **SCACCO** – *Sistema di Cooperazione Applicativa Catasto Comuni*

FOCUS: catasto e fiscalità

3

Milioni di euro

Ad oggi, **il valore complessivo delle risorse** messe in campo sia dal Governo sia da Enti Locali e Regioni in materia di **catasto e fiscalità** sul Programma Elisa ammonta a circa **28 Milioni di euro**.

Tema 2 - CATASTO E FISCALITÀ

Progetti e strategie



Progetto ELI-FIS
Bacino d'utenza: 20.598.415



Progetto ELI-CAT
bacino d'utenza: 13.468.126



Progetto SCACCO
bacino d'utenza: 2.570.000



ELISA

Progetto FED-FIS
 Racine d'intenza: 10.200.000



Progetto G.I.T.
bacino d'utenza: 3.800.00



ente locale coinvolto nel progetto

☒ ente locale coinvolto nel progetto

☒ ente locale coinvolto nel progetto

Programma ELISA
Tema 3 – QUALITA' DEI SERVIZI
Progetti e strategie



Il Programma Elisa ha concentrato discrete risorse sul tema della qualità dei servizi

ELISA 1

- INIZIATIVE AVVIATE -

①

IQUEL - *Innovazione e Qualità erogata e percepita dagli EE.LL.*

FOCUS: servizi erogati da eell

3,5

Milioni di euro

ELISA 2

- INIZIATIVE IN AVVIO -

①

S.D.M. - *Suoni della Memoria*

FOCUS: beni culturali immateriali

5,5

Milioni di euro

Ad oggi, **il valore complessivo delle risorse** messe in campo sia dal Governo sia da Enti Locali e Regioni per la misurazione della qualità dei servizi sul Programma Elisa ammonta a circa **9 Milioni di euro**.

Programma ELISA

Tema 4 – LAVORO

Progetto LABOR Lavori+Azioni+Benefici+Organizzazione+Rete

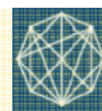


*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per gli Affari Regionali*



Progetto L.A.B.O.R.

bacino d'utenza: 26.669.428



● ente locale coinvolto nel progetto

VALORE PROGETTO

3.240.000

FINANZIAMENTO ACCORDATO

1.620.000

AMBITO

LAVORO

Il progetto “LABOR” affronta il tema delle politiche del lavoro per offrire a cittadini e imprese un insieme di **servizi facilmente fruibili attraverso il canale telematico**.

Esso intende:

- realizzare un **sistema statistico direzionale** che valorizzi i dati amministrativi raccolti dai Centri per l'Impiego (CPI) e **favorisca politiche attive sul lavoro**;
- **estendere** l'Anagrafe delle Attività Economiche Produttive (AAEP) e **georiferire** le stesse **informazioni a livello territoriale** rendendole **fruibili sul web**;
- implementare un **sistema a supporto** delle attività di **individuazione** delle situazioni di **irregolarità** e **sicurezza** nei rapporti di **lavoro**;
- realizzare strumenti **software basati sull'interoperabilità**, in grado di supportare le **azioni di e-Governance del territorio**;
- realizzare i “**Centri per l'Impiego on-Line**” che consentano al cittadino l' **auto-aggiornamento dei propri dati**, la verifica **stato occupazionale** e la stampa di **certificati**.

DURATA PROGETTO

APRILE 2008 – OTTOBRE 2009

www.pore.it

Il Programma ELISA

Un modello progettuale per la PA: EELL protagonisti



*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per gli Affari Regionali*



•Risulta necessario che le azioni progettuali della PA siano caratterizzate da una **grande capacità di fornire migliore organizzazione e migliori servizi e non focalizzino tutti i gli sforzi esclusivamente sulla componente tecnologica**. In parole semplici, appare necessario oggi stimolare progetti creativi che possano utilizzare, o contribuire a migliorare, le tecnologie già esistenti.

•Le imprese che dovranno sviluppare soluzioni innovative, entrando in sintonia con i sistemi di ricerca da un lato e, dall'altro, con le Amministrazioni locali, che costituiscono l'interfaccia tra la tecnologia, i processi, i servizi e chi ne deve fruire, ovvero, il cittadino.



Con il famoso termine e-Government non dovrà più intendersi solamente il cittadino on-line che dialoga con l'amministrazione, bensì tutto ciò che il sistema pubblico mediante l'Innovazione sarà in grado di sviluppare per garantire una migliore qualità della vita alle persone.

Il Programma Elisa

Progetti locali con valenza nazionale



Il Programma ELISA, nasce **come azione volta a sostenere lo sviluppo dell'innovazione negli Enti Locali**, individua pochi specifici ambiti di intervento:

L'obiettivo degli interventi finanziati, che noi definiamo **“azioni di sistema”** per la rappresentatività sull'intero territorio nazionale, è sia di **concentrare i finanziamenti attraverso gli strumenti dell'aggregazione e non della competizione tra gli enti, sia di sviluppare soluzioni replicabili e diffuse di servizi innovativi, evitando inutili duplicazioni e sovrapposizioni**

L'auspicio è che **da esperienze locali possano nascere modelli di valenza nazionale**, frutto della concertazione tra Governo Centrale, Regioni ed enti territoriali tutti rivolti alla definizione di nuovi prodotti e servizi su cui **sviluppare la concentrazione della domanda pubblica e contribuire così al rilancio del settore ICT.**

Questo implica un sistema concertato molto avanzato, che può essere attivato solo lavorando a **stretto contatto coi Comuni, con le Province e con le Regioni** il tutto seguito da una **grande capacità di regia a livello centrale.**



Se si riuscirà a sviluppare grandi progetti di innovazione che abbiano successo applicativo, ma anche visibilità per i cittadini, allora sicuramente l'obiettivo del Programma ELISA sarà raggiunto.