



COMUNE DI SALERNO
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COPIA

Num: 433

OGGETTO: PROGETTO "SPORTELLI SOVRACOMUNALE POLIFUNZIONALE INTEGRATO PER L'IMMIGRAZIONE E L'EROGAZIONE DI SERVIZI PER I CITTADINI" PON - SICUREZZA PER LO SVILUPPO - ANUSCA - PROVVEDIMENTI

(Pro. N. 2010/436)

L'anno duemiladieci addì sedici del mese di Aprile, alle ore 13:00, in Salerno e nella Sala delle adunanze del Palazzo di Città; a seguito di avvisi, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti ed assenti:

DE LUCA VINCENZO
AVOSSA EVA
CALABRESE GERARDO
CASCONI LUCA
CONFORTI LUCIANO
DE MAIO DOMENICO
DE PASCALE AUGUSTO
FIORE ANIELLO
GUERRA ERMANNO
MARAIO VINCENZO
PICARONE FRANCESCO

P
P
P
A
A
P
A
P
P
P
P

Presiede l'adunanza DE LUCA VINCENZO Presidente , partecipa alla seduta il Segretario Generale CALIENDO GENNARO.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, sentito il relatore DE LUCA VINCENZO, chiusa la discussione, pone in votazione, per l'approvazione, la proposta formulata dal dirigente sottoscrittore della regolarità tecnica integralmente retro riportata, munita, ove previsti, dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e dell'art. 93 dello statuto comunale.

La votazione, espressa in forma palese, ha dato il seguente risultato:
Approvata ad unanimità.

Il Presidente pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità della delibera.
La votazione, espressa in forma palese, ha dato il seguente risultato:
Approvata ad unanimità.

Del che è verbale

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to CALIENDO GENNARO

IL PRESIDENTE
F.to DE LUCA VINCENZO

LA GIUNTA

Premesso che

- Il fenomeno migratorio assume in Italia, in questo Comune e in quelli interessati alla presente iniziativa una particolare rilevanza tanto da destare notevole attenzione a tutti i livelli istituzionali, Infatti, tale fenomeno, iniziato più di 30 anni fa, negli ultimi cinque anni ha assunto proporzioni e caratteristiche tali da essere considerato un aspetto strutturale della realtà sociale nazionale (I dati confermano un trend di costante crescita che ha portato la popolazione immigrata a superare il 5% della popolazione totale. In alcune realtà la popolazione arriva fino al 10-12% per cui questo aspetto soprattutto sociale è parte integrante delle strategie pubbliche);
- I comuni di Salerno, Lamezia, Brindisi e Siracusa (uno per ciascuna delle Regioni – Calabria, Campania, Puglia e Sicilia – interessate al progetto sicurezza per lo sviluppo obiettivo sud 2007/2013 – Ministero dell'Interno) vedono presenti sul loro territorio circa 30.000 cittadini residenti di nazionalità straniera interessati a tutte le questioni che il progetto intende affrontare;
- le statistiche dell'ISTAT, della Caritas e simili inducono a considerare come particolarmente significativi i quattro comuni citati;
- i Comuni, come il nostro, che sopportano direttamente l'impatto generato da questo Fenomeno avvertono, tra le altre, la necessità di affrontare i temi connessi con la resa dei servizi siano essi direttamente ed indirettamente di loro competenza o siano essi di pertinenza statale decentrata nell'ente locale;
- i comuni di Salerno, Lamezia Terme, Brindisi e Siracusa citati sono consapevoli che, al fine dell'accoglienza, integrazione e successivo rimpatrio, è indispensabile per gli immigrati la conoscenza dell'ordinamento Italiano, dei diritti e dei doveri che ne derivano e dei servizi offerti;
- questo fenomeno, particolarmente acuto nelle Regioni Campania, Puglia, Calabria e Sicilia e, in particolare, nei nostri comuni, va considerato all'interno di una serie di iniziative dello Stato, in particolare, nel progetto sicurezza per lo sviluppo, obiettivo sud (Ministero dell'Interno);
- i tre comuni di **Lamezia Terme, Brindisi e Siracusa** qui indicati, insieme con il nostro, intendono, pertanto, affrontare la questione, nell'ambito delle politiche nazionali e dentro la pianificazione che è stata approntata a livello governativo, proprio perché il cittadino immigrato che entra nel nostro Paese a seguito del rilascio di un visto d'ingresso, si trova nella condizione di attendersi se non di vantare non solo un mero interesse verso le nostre istituzioni, ma anche l'aspettativa di ottenere i servizi offerti dall'Ente locale e, in particolare, di vedersi registrare secondo le leggi del nostro Paese affinché possa poi avviare un vero percorso di integrazione, cosicché appare fondamentale mettere il cittadino immigrato, che conosce tra l'altro poco la nostra lingua, nelle immediate condizioni di adempiere tutti gli aspetti amministrativi che sostengono in via preliminare qualsiasi politica integrativa (dall'acquisizione del titolo di soggiorno, all'abitazione, registrazione anagrafica, iscrizione sanitaria, lavoro, circolazione, istruzione, famiglia e simili);

- tutti questi aspetti, che richiamano l'adempimento di attività amministrative che passano inevitabilmente per il Comune e, in particolare, per i servizi anagrafici da questo gestiti, hanno suggerito, ai Comuni di Salerno, Lamezia Terme, Brindisi e Siracusa (uno per ciascuna delle Regioni interessate al PON) di raggiungere un'intesa tra loro, e avvalendosi dell'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe" (ANUSCA), di redigere e presentare un progetto che si propone:
 - di strutturare un metodo
 - di rendere accessibili i servizi favorendone la conoscenza
 - di facilitare la comprensione degli aspetti normativi che disciplinano alcuni momenti e adempimenti amministrativi;

- l'esperienza maturata negli uffici Anagrafici italiani che hanno, fin dal 2007, acquisito le competenze amministrative inerenti il soggiorno dei cittadini UE e quella maturata dall'ANUSCA hanno suggerito la presentazione, al fine di acquisirne i benefici e allo scopo di inserire le proprie competenze nel contesto degli interventi generali pensati a livello nazionale, di un adeguato progetto;

Dato atto che

I quattro comuni di Salerno, Lamezia Terme, Brindisi e Siracusa citati intendono affrontare la questione presentando, di comune intesa, un progetto PON previsto nel pacchetto Sicurezza 2007/2013 come meglio di seguito indicato sia per quanto attiene alla presentazione del progetto, sia per quanto riguarda il soggetto cui demandare l'effettiva gestione sia, infine, per quanto riguarda il fenomeno, le connesse necessità e gli impegni dei comuni interessati;

Premesso altresì che

- il nostro Comune, come gli altri tre interessati all'iniziativa, fa parte della'ANUSCA "Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe" (Ente morale riconosciuto con Decreto del Ministro dell'Interno 19 luglio 1999) che ha scopi coerenti con il progetto che si intende produrre, e che svolge ogni attività rivolta alla resa di servizi, alla formazione e all'aggiornamento professionale degli ufficiali di stato civile, anagrafe ed elettorale e alla promozione ed effettuazione di studi e ricerche con particolare riferimento al tema demografico;

- il progetto, che ai fini operativi vede coinvolta l'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe" (ANUSCA) e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA), oltre agli attori pubblici, intende acquisire la partecipazione delle associazioni datoriali per ottenere un'integrazione tra le azioni istituzionali e quelle del mondo produttivo e sociale, nel quadro dei compiti affidati dalla legge agli enti locali (il TUEL 267/2000, infatti stabilisce all'articolo 3, comma 2 *"Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo"*);

Considerato altresì che

- I quattro Comuni interessati intendono, come sopra detto, presentare il progetto di cui trattasi;
- la redazione del progetto pretende una professionalità ed esperienza che supera il peculiare di specifici enti territoriali così come si prevede accadrà per la sua gestione onde appare opportuno e necessario a questi fini il coinvolgimento attivo dell'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe (ANUSCA) e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA);
- il progetto, così come esso è stato costruito a cura dell'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe" (ANUSCA) e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA), postula la necessità di una operatività e gestione, un monitoraggio e sperimentazione unitaria, pur nell'ambito delle differenze esistenti tra i comuni e nelle regioni interessate, contestualizzata in un sistema a rete con una funzione rispondente alle esigenze realmente avvertite nel quadro di una sperimentazione che potrà poi essere esportata e che, comunque, potrà dare suggerimenti per affrontare, come vuole il progetto nazionale, il tema complesso dell'immigrazione, accoglienza, integrazione e rimpatrio
- l'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe (ANUSCA) e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA), per il perseguimento delle finalità che le sono proprie collabora con i soggetti pubblici o aventi funzioni pubbliche prestando anche a loro favore e, in molti casi, in loro vece, molteplici servizi tanto che è da considerarsi soggetto operante *in house*, rispetto a questo ed agli altri tre comuni interessati all'iniziativa;

Dato atto che

- l'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe (ANUSCA), dalla sua costituzione ha effettuato un'intensa e molteplice attività avente le caratteristiche di cui sopra tramite, in particolare, la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA) ;
- nel corso del 2009, da ultimo, ha effettuato, per i Comuni aderenti, 346 tra seminari, convegni provinciali e regionali, diretti ad amministratori funzionari ed operatori demografici relativi a tutte le problematiche afferenti il complesso servizio demografico totalizzando 16.625 giornate presenza e dedicando la propria attenzione anche all'attualissimo tema del Pacchetto Sicurezza;

Ritenuto opportuno che il progetto sia presentato direttamente dai quattro Comuni interessati e per essi dal Capo fila **Comune di Siracusa**, giusta il disposto della presente deliberazione che costituisce, a tutti gli effetti, convenzione tra loro;

Ritenuto, inoltre, necessario che la gestione, monitoraggio e rendicontazione del progetto, in nome e per conto di questo come degli altri tre comuni interessati, debba essere affidata ad un unico soggetto che svolga per istituto le medesime funzioni e senta la medesima tensione ed abbia la necessaria qualificazione;

- tale soggetto, *in house* per i quattro comuni qui individuati, sia l' **ANUSCA**, Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe la quale operativamente si avvarrà di ANUSCA Srl (socio unico ANUSCA), Associazione che aderisce ed assume l'onere di cui trattasi, grazie alle competenze, ruolo e scopi sociali posseduti;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa;

Dato atto altresì, che ogni Comune limita il suo impegno assumendo a proprio carico gli oneri in essere attualmente e relativi alla messa a disposizione dell'iniziativa, di locali, utenze, attrezzature e personale interessato al progetto il cui valore è di seguito presuntivamente previsto:

Locali		1.500,00
Utenze		1.500,00
Attrezzature		1.000,00
Personale	€ in media 3.000,00 x 5 unita	15.000,00
Trasferte		500,00
Varie (manifestazioni, ecc)		500,00
Totale		20.000,00

- tenendo conto del tempo (**18 mesi**), del numero dei Comuni interessati (**4**) si avranno complessivi **72 mesi** di attività che a **€ 19.767,56** danno **€ 355.816,00** per ciascun comune, pari complessivamente a **€ 1.423.264,00** corrispondente al **25%** circa quale quota del coinvestimento pubblico del progetto;
- che ai fini dell'esecuzione del progetto e del conseguimento dei fini che lo stesso si propone appare necessario acquisire, a cura dell'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe (ANUSCA) e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA) e per conto di ciascuno dei comuni, senza spese per questi, apposite convenzioni con i soggetti che in sede locale interverranno a supporto e completamento dell'azione di ciascun comune
- che alla relativa redazione e stipula di dette convenzioni provvederà ANUSCA e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA) d'intesa con i dirigenti interessati nei limiti di quanto stabilito dalla presente deliberazione e dal progetto che con questa si approva;

Dato atto infine che quanto indicato nell'intero testo di questo provvedimento costituisce il contenuto dell'accordo che i quattro comuni sottoscrivono – in calce di ciascuna deliberazione – ai fini della redazione, presentazione, gestione ed assunzione dei soli oneri di prestazione, senza spese;

VISTO il parere favorevolmente espresso dal Direttore del Settore Servizi Demografici, Elettorali e Censimenti in merito alla regolarità tecnica della presente deliberazione;

DELIBERA

- 1)- **Approvare** il progetto **“SPORTELLO SOVRACOMUNALE POLIFUNZIONALE INTEGRATO PER L’IMMIGRAZIONE E L’EROGAZIONE DI SERVIZI ON LINE PER I CITTADINI”** (PON – sicurezza per lo sviluppo – obiettivo convergenza 2007 – 2013, approntato dall’ANUSCA “Associazione degli Ufficiali di Stato Civile e Anagrafe” e per essa da ANUSCA Srl – socio unico ANUSCA) che qui si allega come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2)- **Demandare** al **Comune di Siracusa**, quale Comune **capo fila**, l’onere della presentazione, anche in nome e per conto del Comune di Salerno, del progetto di cui trattasi;
- 3)- **Prendere atto** che:
 - il **valore** di detto progetto è pari a **€ 5.693.000,00 (oltre IVA)**;
 - il progetto e la sua gestione sono approvate d’intesa tra i comuni interessati (Salerno [Campania], Lamezia Terme [Calabria], Siracusa [Sicilia] e Brindisi [Puglia]), quale risultanza della conferenza di servizi celebratasi tra i soggetti interessati, nell’ambito della sicurezza per lo sviluppo;
 - pur con le diversità emergenti dall’ubicazione all’interno delle rispettive regioni dei comuni interessati, lo scopo precipuo dell’intesa e quello di affrontare, in via sperimentale e congiuntamente, il perseguimento degli obiettivi che sono alla base della sicurezza per lo sviluppo, obiettivo Sud di cui sopra;
 - il Comune di Salerno e gli altri tre comuni **Lamezia Terme, Brindisi e Siracusa** interessati all’iniziativa sono associati ad (ANUSCA) Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d’Anagrafe”;
 - siccome ANUSCA statutariamente persegue finalità connesse con lo specifico ambito definito dalla sua stessa denominazione ed è quindi idonea allo scopo cosicché alla stessa, e per essa al suo braccio operativo ANUSCA Srl (socio unico ANUSCA), d’intesa tra i quattro comuni di cui trattasi, e su specifico mandato di ciascuno di essi è attribuita la redazione, presentazione, gestione e rendicontazione del progetto qui approvato nonché, a questi esclusivi fini, la loro rappresentanza;
 - il mandato conferito dai quattro comuni ed accettato e condiviso dall’Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d’Anagrafe (ANUSCA) che si avvale del proprio braccio operativo ANUSCA Srl (socio unico ANUSCA), si fonda sull’avvenuta predisposizione del progetto e riguarda anche la necessità di un puntuale coordinamento e di una gestione unica e sistemica del progetto cosicché al fine della sua gestione si approva, nello specifico, anche la delega piena delle modalità relative all’attività, poteri/doveri di gestione, monitoraggio, rendicontazione e

finale verifica dei risultati della sperimentazione avente ad oggetto, appunto, il progetto in esame;

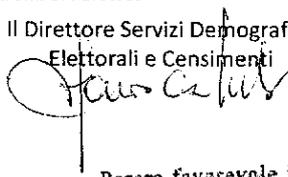
- la deliberazione assunta da ciascuno dei quattro comuni, assentita formalmente – per quanto di sua competenza ed interesse – dall’Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d’Anagrafe” (ANUSCA) e dal suo braccio operativo ANUSCA Srl (socio unico ANUSCA), sarà sottoscritta dai rispettivi sindaci e dai rispettivi dirigenti all’uopo competenti e dal Presidente dell’ANUSCA e sarà trasmessa da ognuno a ciascuno dei quattro altri aderenti significando ciò piena assunzione dei relativi obblighi sicché le stesse terranno luogo a tutti gli effetti della convenzione.
- Il Comune di Salerno, come tutti i comuni interessati, concorrerà a sostenere i costi della gestione del progetto, assumendosi l’onere mensile – come meglio precisato in premessa – **della messa a disposizione dei beni, servizi e personale interessato al progetto, individuabili (in termini di valore) come segue:**

Locali		1.500,00
Utenze		1.500,00
Attrezzature		1.000,00
Personale	€ in media 3.000,00 x 5 unita	15.000,00
Trasferte		500,00
Varie (manifestazioni, ecc)		500,00
Totale		20.000,00

- ai fini dell’esecuzione del progetto e del conseguimento degli obiettivi che ci si propone non è necessario alcun impegno finanziario cosicché non si dà luogo ad alcun impegno di spesa;
- alla redazione e stipula delle convenzioni, necessarie per l’esecuzione del progetto e del conseguimento dei fini che si propone, provvederà ANUSCA e per essa la sua struttura operativa ANUSCA srl (socio unico ANUSCA) d’intesa con i dirigenti interessati nei limiti di quanto stabilito dalla presente deliberazione e dal progetto che con questa si approva.

Visto per la regolarità tecnica,
secondo il parere espresso nella
parte narrativa della presente
deliberazione.

Il Direttore Servizi Demografici,
Elettorali e Censimenti



Parere favorevole in ordine alla legittimità del
presente atto, ai sensi dell’art. 93 dello Statuto
Comunale, sulla base dei pareri tecnico e
contabile espressi.

Il Segretario Generale

Si dichiara la regolarità contabile della
presente proposta di deliberazione.

IL RAGIONIERE CAPO

