

COMUNE DI SALERNO

Provincia di Salerno

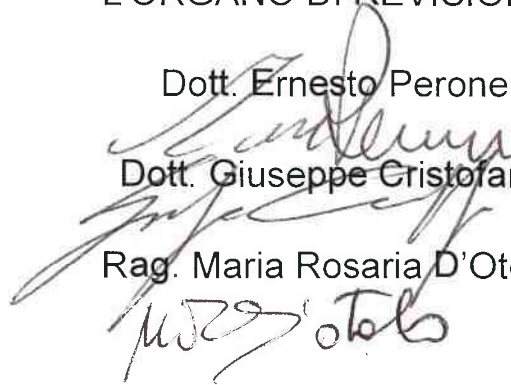
**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott. Giuseppe Cristofaro

Rag. Maria Rosaria D'Otolo



L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 14 del 06/09/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di SALERNO che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 06-09-2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott. Giuseppe Cristofaro

Rag. Maria Rosaria D'otolo

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	5
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	5
DOMANDE PRELIMINARI.....	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	9
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	9
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	12
Previsioni di cassa	14
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023.....	15
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	17
La nota integrativa	18
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	19
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023.....	20
A) ENTRATE	20
Entrate da fiscalità locale.....	20
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	22
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	23
Sanzioni amministrative da codice della strada	24
Proventi dei beni dell'ente.....	25
Proventi dei servizi pubblici.....	25
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	26
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	27
Spese di personale	27
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	28
Spese per acquisto beni e servizi	28
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	28
Fondo di riserva di competenza.....	30

Fondi per spese potenziali.....	30
Fondo di riserva di cassa.....	32
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	32
ORGANISMI PARTECIPATI.....	32
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	34
INDEBITAMENTO.....	36
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	38
CONCLUSIONI.....	40

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Ernesto Perone, dott. Giuseppe Cristofaro, rag. Maria Rosaria D'Otolo, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 16 del 29.03.2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 16/08/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 11/08/2021 con delibera n. 233, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 11/08/2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di SALERNO registra una popolazione al 01.01.2020, di n. 131.556 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 **ha** aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Ente **non ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023. Il ritardo è imputabile, per carenze di personale e difficoltà organizzative anche in ragione dello smart working, al pieno recepimento nella contabilità dell'ente di quanto disposto dalla legge di conversione del Decreto Sostegni bis (DL 25 maggio 2021, n. 73) pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 176 del 24 luglio 2021 la Legge 23 luglio 2021, n. 106, contenente tra l'altro Misure di sostegno all'equilibrio di bilancio degli enti locali.

L'Ente, per le motivazioni sopra riportate inerenti i termini di approvazione del bilancio previsionale 2021/2023, **non ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011) (DUP).

L'organo ha verificato che l'ente ha rispettato il divieto di assunzione di cui al comma 1-quinquies e 1-octies, art.9 D.l. 113/2016, convertito con modificazioni dalla L.160/2016 nel testo modificato dall'art.1 c.904 della l.145/2018.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **ha richiesto alla Cassa Depositi e Prestiti** nel 2021 anticipazioni di liquidità con restituzione oltre l'esercizio per euro 21.104.994,90 IVA inclusa.

*Le somme concesse **sono state destinate** al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31-12-2020, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali.*

L'Ente **ha provveduto** alla corretta contabilizzazione secondo quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.20-bis che prevede per le altre anticipazioni di liquidità che non si chiudono entro l'esercizio la seguente registrazione:

a) *le entrate derivanti dall'anticipazione sono accertate nel titolo 6 delle entrate "Accensione di prestiti";*

b) *nel titolo 4 di spesa, riguardante il rimborso dei prestiti, è iscritto un fondo anticipazione di liquidità, di importo pari alle anticipazioni di liquidità accertate nell'esercizio, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata;*

c) *a seguito dell'incasso dell'anticipazione, le rate annuali di rimborso dell'anticipazione sono impegnate con imputazione a ciascuno degli esercizi in cui devono essere pagate (la quota capitale nel titolo 4 del rimborso prestiti e la quota interessi nel titolo 1 delle spese correnti). Per gli esercizi ancora non gestiti, si predispone l'impegno automatico, sempre sulla base del piano di ammortamento dell'anticipazione;*

d) *il fondo di cui alla lettera b) è iscritto in entrata del bilancio dell'esercizio successivo, come quota del risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione, per un importo corrispondente al fondo risultante dal relativo prospetto dimostrativo, ed è iscritto in spesa al netto del rimborso dell'anticipazione effettuato nell'esercizio.*

Tali modalità operative devono essere seguite fino all'integrale rimborso delle anticipazioni ed essere rappresentate in ciascuno degli esercizi del bilancio di previsione.

Con le suddette anticipazioni, **non sono stati finanziati debiti fuori bilancio**, preventivamente riconosciuti.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.7 del 27/07/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.12 in data 21/07/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2020, come da progetto di rendiconto alla approvazione del Consiglio Comunale, si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020, così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/ 2020
Risultato di amministrazione (+/-)	221.686.731,86
di cui:	
a) Fondi vincolati	-2.426.469,00
b) Fondi accantonati	-418.787.339,47
c) Fondi destinati ad investimento	-2.366.433,80
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA RIPIANARE	-201.893.510,41

Il disavanzo d'amministrazione 2019 di importo corrispondente al disavanzo individuato in sede di rendiconto è stato ripianato secondo le modalità dell'art.188 del TUEL, con atto consiliare sul quale l'organo di revisione ha espresso parere, come segue:

- a) applicato all'esercizio in corso contestualmente alla delibera di approvazione del rendiconto

Con delibera consiliare n. 7 del 27/07/2020 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 21/07/2020 con verbale n. 12 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di euro 328.509,76.

Con riferimento ai fondi vincolati, l'Organo prende atto che l'Ente, a seguito di un'anomalia segnalata dalla BDAP, ha riscontrato un refuso nella compilazione del prospetto "ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE VINCOLATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO" inerente l'erronea compilazione delle colonne "c" e "d" in luogo delle colonne "b" e "c", che ha provveduto a correggere e del quale si darà atto in sede di approvazione del bilancio comunale in Consiglio comunale.



La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	163.296,34	246.729,51	150.477,52
di cui cassa vincolata	163.296,34	246.729,51	150.477,52
anticipazioni non estinte al 31/12/2020	15.985.121,14	23.286.927,37	26.096.152,10

L'ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

L'Ente, se in disavanzo nell'esercizio 2019, **ha rispettato** i criteri enunciati nell' art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

L'eventuale quota del disavanzo tecnico di cui all'art. 3, co. 13, d.lgs. n. 118/2011, sorto in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, **è stata riassorbita** con gli accertamenti imputati sugli anni successivi.

L'eventuale quota del disavanzo tecnico di cui all'art. 3, co. 13, d.lgs. n. 118/2011, sorto in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, **è stata coperta** con risorse di competenza.

La nota integrativa **indica** le modalità di copertura contabile dell'eventuale disavanzo tecnico, o dell'eventuale disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dal riaccertamento straordinario da quella derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, co. 6, DM 2 aprile 2015).

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli



**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI DELL'ANNO		
					2021	2022	2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	2.025.466,40	2.614.762,41	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽²⁾		previsioni di competenza	102.070.217,29	37.100.293,65	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	167.837.155,94	2.426.469,00	5.508.558,29	7.273.815,04
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	2.426.469,00	0,00	0,00
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	5.508.558,29	7.273.815,04
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	246.729,51	150.477,52		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	170.025.250,76	previsione di competenza previsione di cassa	128.103.652,90 163.311.240,06	124.052.297,49 122.424.751,80	128.014.297,49	128.014.297,49
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	75.821.225,65	previsione di competenza previsione di cassa	43.819.428,98 92.823.849,64	72.453.075,20 69.966.494,94	34.073.500,84	34.146.912,67
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	102.135.837,26	previsione di competenza previsione di cassa	33.703.227,67 57.630.308,98	40.642.498,85 69.966.494,94	30.151.227,67	30.201.227,67
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	97.686.175,95	previsione di competenza previsione di cassa	93.008.557,34 172.322.600,84	64.826.978,75 117.697.444,84	196.631.784,56	161.899.182,99
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	3.000.000,00 3.000.000,00	3.000.000,00 3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	18.268.602,60	previsione di competenza previsione di cassa	53.925.915,88 72.031.330,51	28.109.695,49 46.378.298,09	3.130.000,00	5.450.000,00
					TITOLO 7:		
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	300.000.000,00 300.000.000,00	300.000.000,00 300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	1.054.195,71	previsione di competenza previsione di cassa	340.500.000,00 341.508.856,54	340.500.000,00 341.554.195,71	340.500.000,00	340.500.000,00
	TOTALE TITOLI	464.991.287,93	previsione di competenza previsione di cassa	996.060.782,77 1.202.628.186,57	973.584.545,78 1.070.987.680,32	1.035.500.810,56	1.003.211.620,82
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	464.991.287,93	previsione di competenza previsione di cassa	1.267.993.622,40 1.202.874.916,08	1.015.726.070,84 1.071.138.157,84	1.041.009.368,85	1.010.485.435,86

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del D.lgs 118/2011, le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			5.585.683,29	53.633.130,05	3.267.114,73	3.267.114,73
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	87.631.689,55	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	201.177.666,11 (0,00) 289.091.469,44	201.533.453,58 39.145.855,64 0,00 263.355.972,10	196.342.757,10 100.933,99 0,00 0,00	196.038.200,89 0,00 0,00 0,00
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	75.183.217,90	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	203.494.199,77 0,00 37.100.293,55 223.719.958,83	84.332.500,80 44.007.712,89 0,00 122.415.425,05	184.614.744,30 0,00 0,00 0,00	153.332.993,32 0,00 0,00 0,00
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3.000.000,00 0,00 0,00 3.000.000,00	3.000.000,00 0,00 0,00 3.000.000,00	3.000.000,00 0,00 0,00 0,00	3.000.000,00 0,00 0,00 0,00
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	214.236.073,23 0,00 (0,00) 8.116.016,45	32.726.986,41 0,00 0,00 11.436.986,41	13.284.752,72 0,00 (0,00) 0,00	14.347.126,92 0,00 (0,00) 0,00
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	26.096.152,10	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	300.000.000,00 0,00 (0,00) 323.286.927,37	300.000.000,00 0,00 0,00 326.096.152,10	300.000.000,00 0,00 (0,00) 0,00	300.000.000,00 0,00 (0,00) 0,00
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	14.828.917,98	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	340.500.000,00 0,00 (0,00) 353.510.253,69	340.500.000,00 0,00 0,00 355.328.917,98	340.500.000,00 0,00 (0,00) 0,00	340.500.000,00 0,00 (0,00) 0,00
	TOTALE TITOLI	203.739.977,53	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.262.407.939,11 37.100.293,55 0,00 1.200.724.625,78	962.092.940,79 83.153.568,53 0,00 1.081.633.453,64	1.037.742.254,12 100.933,99 0,00 0,00	1.007.218.321,13 0,00 0,00 0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	203.739.977,53	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.267.993.622,40 37.100.293,55 0,00 1.200.724.625,78	1.015.726.070,84 83.153.568,53 0,00 1.081.633.453,64	1.041.009.368,85 100.933,99 0,00 0,00	1.010.485.435,86 0,00 0,00 0,00



Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

ANALISI DEL DISAVANZO PRESUNTO	ALLA DATA DI RIFERIMENTO DEL RENDICONTO DEL PENULTIMO ESERCIZIO PRECEDENTE (a)	DISAVANZO PRESUNTO (b)	DISAVANZO RIPIANATO NEL PRECEDENTE ESERCIZIO (c) =(a)-(b)	QUOTA DEL DISAVANZO DA RIPIANARE NELL'ESERCIZIO PRECEDENTE (d)	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO PRECEDENTE (e)=(d)-(c)
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per le regioni e le Province autonome)					0,00
Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....					0,00
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	8.212.744,00	7.884.234,20	328.509,76	328.509,76	0,00
Disavanzo tecnico al 31 Dicembre....	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL35/2013	138.219.856,41	132.714.002,30	5.397.894,12	5.397.894,12	0,00
Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art 243-bis TUEL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....		44.079.074,60			0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....	5.257.173,53	0,00	5.257.173,53	5.257.173,53	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente		17.216.199,27			0,00
TOTALE	151.689.773,94	201.893.510,37	10.983.577,41	10.983.577,41	0,00

MODALITA' DI COPERTURA DEL DISAVANZO PRESUNTO	COMPOSIZIONE DISAVANZO	COPERTURA DEL DISAVANZO PRESUNTO PER ESERCIZIO			
		ESERCIZIO N	ESERCIZIO N+1	ESERCIZIO N+2	ESERCIZI SUCCESSIVI
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per le regioni e le Province autonome)					
Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....					
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	7.884.234,20	328.509,76	328.509,76	328.509,76	328.509,76
Disavanzo tecnico al 31 Dicembre....					
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL35/2013	132.714.002,30	33.149.816,00	0,00	0,00	13.271.400,23
Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art 243-bis TUEL					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....	44.079.074,60	2.938.604,97	2.938.604,97	2.938.604,97	2.938.604,97
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente	17.216.199,27	17.216.199,27	0,00	0,00	0,00
TOTALE	201.893.510,37	53.633.130,00	3.267.114,73	3.267.114,73	16.538.514,96

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a...	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	1.345.953,62
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	1.268.808,79
entrata in conto capitale	31.991.460,24
assunzione prestiti/indebitamento	5.108.833,41
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	39.715.056,06
Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	39.715.056,06
FPV di parte corrente applicato	2.614.762,41
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	37.100.293,65
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	39.715.056,06
FPV corrente:	2.614.762,41
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	2.614.762,41
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	31.991.460,24
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	31.991.460,24
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	5.108.833,41
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	5.108.833,41
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00
Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021	
Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	1.345.953,62
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	1.268.808,79
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il r	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendicor	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	2.614.762,41
Entrata in conto capitale	31.991.460,24
Assunzione prestiti/indebitamento	5.108.833,41
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte capitale	37.100.293,65
TOTALE	39.715.056,06

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	122.424.751,80
2	Trasferimenti correnti	111.691.576,30
3	Entrate extratributarie	69.966.494,94
4	Entrate in conto capitale	117.697.444,84
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.000.000,00
6	Accensione prestiti	46.378.298,09
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	300.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	341.554.195,71
TOTALE TITOLI		1.112.712.761,68
TOTALE GENERALE ENTRATE		1.112.712.761,68

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	263.355.972,10
2	Spese in conto capitale	122.415.425,05
3	Spese per incremento attività finanziarie	3.000.000,00
4	Rimborso di prestiti	11.436.986,41
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	326.096.152,10
7	Spese per conto terzi e partite di giro	355.328.917,98
TOTALE TITOLI		1.081.633.453,64
SALDO DI CASSA		31.079.308,04

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro 150.477,52 .

L'ente **si è dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	170.025.250,76	124.052.297,49	294.077.548,25	122.424.751,80
2	Trasferimenti correnti	75.821.225,65	72.453.075,20	148.274.300,85	111.691.576,30
3	Entrate extratributarie	102.135.837,26	40.642.498,85	142.778.336,11	69.966.494,94
4	Entrate in conto capitale	97.686.175,95	64.826.978,75	162.513.154,70	117.697.444,84
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
6	Accensione prestiti	18.268.602,60	28.109.695,49	46.378.298,09	46.378.298,09
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.054.195,71	340.500.000,00	341.554.195,71	341.554.195,71
	TOTALE TITOLI	464.991.287,93	973.584.545,78	1.438.575.833,71	1.112.712.761,68
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	464.991.287,93	973.584.545,78	1.438.575.833,71	1.112.712.761,68

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	87.631.689,55	201.533.453,58	289.165.143,13	263.355.972,10
2	Spese In Conto Capitale	75.183.217,90	84.332.500,80	159.515.718,70	122.415.425,05
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie		3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
4	Rimborso Di Prestiti		32.726.986,41	32.726.986,41	11.436.986,41
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	26.096.152,10	300.000.000,00	326.096.152,10	326.096.152,10
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	14.828.917,98	340.500.000,00	355.328.917,98	355.328.917,98
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	203.739.977,53	962.092.940,79	1.165.832.918,32	1.081.633.453,64
	SALDO DI CASSA				31.079.308,04

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		150.477,52		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	2.614.762,41	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	53.633.130,05	3.267.114,73	3.267.114,73
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	237.147.871,54 0,00	192.239.026,00 0,00	192.362.437,83 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	201.533.453,58 0,00 23.551.478,39	196.342.757,10 0,00 25.043.863,97	196.038.200,89 0,00 24.839.601,55
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	32.726.986,41 0,00 0,00	13.284.752,72 0,00 0,00	14.347.126,92 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		48.130.936,09	20.655.598,55	21.290.004,71
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.426.469,00 0,00	5.508.558,29	7.273.815,04
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	24.420.000,00 0,00	15.200.000,00 0,00	14.100.000,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾				
O=G+H+I-L+M		21.284.467,09	5.455.598,55	7.190.004,71
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	5.508.558,29	7.273.815,04
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		21.284.467,09	5.455.598,55	7.190.004,71
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	2.426.469,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.		23.710.936,09	5.455.598,55	7.190.004,71

L'importo di euro 24.420.000 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite:

- € 5.100.000 da permessi a costruire

- 19.320.000 proventi da alienazioni

In merito il Collegio rileva che per finanziare le spese correnti sono state utilizzate euro 24.420.000 riferite a entrate in conto capitale.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017, per l'importo di Euro 2.977.473,68.

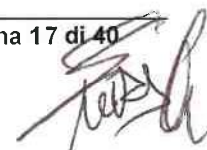
Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria			
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada	2.000.000,00	2.250.000,00	2.250.000,00
Entrate per eventi calamitosi			
Altre da specificare			
Totale	2.000.000,00	2.250.000,00	2.250.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali	981.400,00		
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	981.400,00	0,00	0,00



La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 12 del 06/09/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

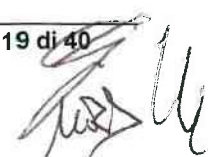
Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi



Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del otto per mille con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 10.000,00)

Scaglione	Esercizio 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
	12.500.000,00	12.900.000,00	12.900.000,00	12.900.000,00
	0,00	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IUC	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	30.400.000,00	30.450.000,00	30.950.000,00	30.950.000,00
Totale	30.400.000,00	30.450.000,00	30.950.000,00	30.950.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	39.880.454,40	38.240.354,62	40.367.354,62	40.367.354,62
Totale	39.880.454,40	38.240.354,62	40.367.354,62	40.367.354,62

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di euro 38.240.354,62 con una diminuzione di euro 1.640.099,78 rispetto alle previsioni definitive 2020 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013, compensata dai trasferimenti erariali.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente **ha** approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Nella determinazione dei costi, ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013, il comune **ha** tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard secondo le indicazioni contenute nelle "Linee guida interpretative" per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del

2013 e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443 predisposte a cura del Mef - Dipartimento delle Finanze.

Tra le componenti di costo è stata considerata prudenzialmente la somma di euro 7.750.000 quale accantonamento al fondo svalutazione crediti di dubbia esigibilità.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

La quota di gettito atteso per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 2.127.631 e sarà coperta da trasferimenti erariali connessi all'emergenza COVID19.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

Altri Tributi	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	275.765,65	5.000,00	900.000,00	900.000,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri (Tosa, ICP, CIMP, altre imposte)	3.210.000,00	825.000,00	25.000,00	25.000,00
Totale	3.485.765,65	830.000,00	925.000,00	925.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019*	Residuo 2019*	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI						
IMU	7.959.000,00	7.959.000,00	6.000.000,00	7.000.000,00	5.500.000,00	5.000.000,00
TASI						
ADDIZIONALE IRPEF						
TARI	5.280.000,00	5.280.000,00	3.500.000,00	4.760.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00
TOSAP						
IMPOSTA PUBBLICITA'						
ALTRI TRIBUTI						
Totale	13.239.000,00	13.239.000,00	9.500.000,00	11.760.000,00	9.500.000,00	9.000.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			8.469.349,09	10.484.162,66	8.469.349,09	8.023.593,87

*accertato 2020 e residuo 2020 se approvato il rendiconto 2020

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

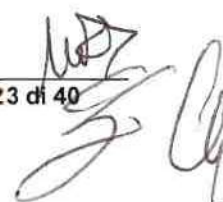
Risulta ancora bassa la capacità di recupero della evasione tributaria e delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Il collegio raccomanda il potenziamento e la maggiore incisività di azione della amministrazione e degli uffici preposti.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	5.145.002,11	3.858.751,58	1.286.250,53
2020 (assestato o rendiconto)	4.500.000,00	3.334.623,70	1.165.376,30
2021	6.800.000,00	5.100.000,00	1.700.000,00
2022	6.500.000,00	4.875.000,00	1.625.000,00
2023	6.000.000,00	4.500.000,00	1.500.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.



Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	4.000.000,00	4.500.000,00	4.500.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	4.000.000,00	4.500.000,00	4.500.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	2.012.309,32	2.263.847,99	2.263.847,99
Percentuale fondo (%)	50,31%	50,31%	50,31%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 4.000.000 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n. 199 del 14/07/2021 la somma di euro 1.786.700 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 190.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è interamente destinata al titolo 1 spesa corrente

L'organo di revisione ha verificato che l'ente **ha** correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Risulta ancora bassa la capacità di recupero delle sanzioni amministrative da codice della strada e delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Il collegio raccomanda il potenziamento e la maggiore incisività di azione della amministrazione e degli uffici preposti

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	1.050.000,00	1.050.000,00	1.050.000,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	1.050.000,00	1.050.000,00	1.050.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	381.177,31	381.177,31	381.177,31

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Risulta ancora bassa la previsione di entrata a tale titolo. Si raccomanda di monitorare costantemente l'andamento delle riscossioni e porre in essere ogni attività tesa al recupero, anche coattivo, dei canoni e fitti attivi non pagati nonché alla individuazione dei cespiti non produttivi di entrate per l'ente.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021
Asilo nido	605.737,40	2.390.136,13	25,34%
Casa riposo anziani	0	0,00	n.d.
Fiere e mercati	900.000,00	1.134.418,34	79,34%
Mense scolastiche	185.000,00	380.000,00	48,68%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	350.000,00	1.441.781,31	24,28%
Parchimetri	0,00	0,00	n.d.
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	n.d.
Centro creativo	0,00	0,00	n.d.
Altri Servizi	0,00	0,00	n.d.
Totale	2.040.737,40	5.346.335,78	38,17%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022	Previsione Entrata 2023	FCDE 2023
Asilo nido	605.737,40	0,00	900.000,00	0,00	950.000,00	0,00
Casa riposo anziani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fiere e mercati	900.000,00	0,00	900.000,00	0,00	900.000,00	0,00
Mense scolastiche	185.000,00	0,00	185.000,00	0,00	185.000,00	0,00
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	350.000,00	127.059,10	525.000,00	190.588,66	525.000,00	190.588,66
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.040.737,40	127.059,10	2.510.000,00	190.588,66	2.560.000,00	190.588,66

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 233 del 11/08/2021, di approvazione della proposta di bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 38.17 %.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 18.067,00

L'organo di revisione prende atto che l'ente **ha** provveduto ad adeguare le seguenti tariffe:

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

L'Ente **ha previsto** nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo di Euro 2.200.000,00

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI						
PREVISIONI DI COMPETENZA						
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023		
101	Redditi da lavoro dipendente	€ 42.368.356,77	42.452.521,20	42.887.718,41	42.887.718,41	
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 2.942.273,00	2.927.082,00	2.872.109,30	2.872.109,30	
103	Acquisto di beni e servizi	€ 99.985.201,18	101.931.553,90	98.133.122,29	98.085.387,67	
104	Trasferimenti correnti	€ 11.856.742,13	11.301.158,06	8.801.158,06	8.801.158,06	
105	Trasferimenti di tributi	€ -	0,00	0,00	0,00	
106	Fondi perequativi	€ -	0,00	0,00	0,00	
107	Interessi passivi	€ 11.759.898,09	12.174.254,39	12.024.254,39	11.774.254,39	
108	Altre spese per redditi da capitale	€ -	0,00	0,00	0,00	
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 157.000,00	102.000,00	102.000,00	102.000,00	
110	Altre spese correnti	€ 32.108.194,94	30.644.884,03	31.522.394,65	31.515.573,06	
	Totale	€ 169.069.471,17	201.533.453,58	196.342.757,10	196.038.200,89	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 54.125.293,90, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali).
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 775.911,90

La spesa indicata comprende gli importi a titolo di rinnovi contrattuali.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia (g) .

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	57.624.871,52	42.452.521,20	42.887.718,41	42.887.718,41
Spese macroaggregato 103	27.745,55	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Irap macroaggregato 102	3.075.494,82	2.927.082,00	2.872.109,30	2.872.109,30
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	60.728.111,89	45.409.603,20	45.789.827,71	45.789.827,71
(-) Componenti escluse (B)	6.602.817,99	5.948.478,73	5.888.993,94	5.830.104,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	54.125.293,90	39.461.124,47	39.900.833,77	39.959.723,71

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio, nel rispetto del limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2021-2023.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente **non si trova** nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente **non si è** avvalso nel bilancio di previsione previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:



Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	47.820.354,62	19.535.802,24	19.535.802,24	0,00	40,85%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.950.000,00	4.015.676,22	4.015.676,22	0,00	44,87%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	56.770.354,62	23.551.478,46	23.551.478,46	0,00	41,49%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	56.770.354,62	23.551.478,46	23.551.478,46	0,00	41,49%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	49.887.354,62	20.380.223,07	20.380.223,07	0,00	40,85%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.425.000,00	4.663.640,98	4.663.640,98	0,00	44,74%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	60.312.354,62	25.043.864,05	25.043.864,05	0,00	41,52%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	60.312.354,62	25.043.864,05	25.043.864,05	0,00	41,52%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	49.387.354,62	20.175.960,65	20.175.960,57	-0,08	40,85%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.425.000,00	4.663.640,98	4.663.640,98	0,00	44,74%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	59.812.354,62	24.839.601,63	24.839.601,55	-0,08	41,53%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	59.812.354,62	24.839.601,63	24.839.601,55	-0,08	41,53%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - euro 900.658,05 pari allo 0.446% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 922.618,52 pari allo 0.457% delle spese correnti;

anno 2023 - euro 1.220.059,35 pari allo 0.605 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione **ha verificato** la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

In relazione alla congruità delle quote accantonate a copertura degli oneri da contenzioso, l'Organo di revisione ritiene non ancora congruo l'accantonamento in ragione del contenzioso in essere ritenendo basse le percentuali di rischio applicate per i rispettivi range di rischio.

L'Ente **ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	5.466,18	5.466,18	5.466,18
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	2.086.806,00	0,00	0,00
TOTALE	2.242.272,18	155.466,18	155.466,18

Legenda tabella**a) accantonamenti per contenzioso**

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011), secondo cui l'organo di revisione deve provvedere a verificare la congruità degli accantonamenti.

b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011);

c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art. 1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs. 19/8/2016 n.175 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno: 2020
Fondo rischi contenzioso	7.243.728,82
Fondo crediti dubbia esigibilità	204.200.510,40
Fondo perdite società partecipate	300.000
Altri fondi (rinnovi contrattuali)	350.000
Fondo indennità di fine mandato	30.488,37
Fondo anticipazione di liquidità	206.120.056,81

A fine esercizio come disposto dall'art. 167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa, pari a euro 3.500.000, rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- pur avendo posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa, non ha rispettato detti termini per carenza di liquidità..

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente prevede di esternalizzare i seguenti servizi:

- affidamento in house dei servizi strumentali pubblici alla società Sinergia Surl

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019.

Nessuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato ha presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Patrimonio Netto 31.12.2019	Importo versato per la ricostituzione del capitale sociale	Motivazione della perdita	Valutazione della futura redditività della società	Esercizi precedenti chiusi in perdita

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società controllate dal Comune contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016.

Accantonamento a copertura di perdite

L'organo di revisione **ha verificato** che l'ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013, in quanto non ricorre la fattispecie.

SOCIETA'	perdita/diff.valore e costo produzione 2019	Quota ente	Fondo
TOTALE		0,00	0,00

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 30/12/2019 con DCC n. 62, con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

Le partecipazioni che risultano da dismettere entro il 31.12.2020 sono:

- CST sistemi sud srl – dismissione ai sensi dell'art. 20 comma 2 lettera D del Dlgs 175/2016
- IREPA onlus (associazione senza scopo di lucro) – dismissione per recesso

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 23/01/2020 prot. 0000436;
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016 in data 13/05/2020 prot. Dt37567/2020

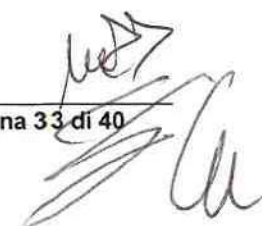
Garanzie rilasciate

Lente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate; a tal riguardo, il Collegio non ha osservazioni in merito.



SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	37.100.293,65	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	95.936.674,24	202.761.784,56	170.349.182,99
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	24.420.000,00	15.200.000,00	14.100.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	84.332.500,80 0,00	184.614.744,30 0,00	153.332.993,32 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		21.284.467,09	52.959,74	83.810,33

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2021	2022	2023
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing (Parcheggio piazza Cavour)	0,00	5.831.148,60	5.831.148,60
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	0,00	5.831.148,60	5.831.148,60

L'ente intende acquisire i seguenti beni con contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati e che tali operazioni sono considerate ai fini del calcolo dell'indebitamento dell'Ente.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, **ha verificato** che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),
In caso negativo indicare le ragioni.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	179.818.792,83	179.169.739,61	181.367.119,16	180.058.896,03	178.714.511,01
Nuovi prestiti (+)	5.108.833,41	€ 4.894.556,60	4.500.000,00	4.500.000,00	4.500.000,00
Prestiti rimborsati (-)	5.757.886,63	€ 2.697.177,05	5.808.223,13	5.844.385,02	6.141.248,39
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	179.169.739,61	181.367.119,16	180.058.896,03	178.714.511,01	177.073.262,62
Nr. Abitanti al 31/12	133.364	133.240	133.240	133.240	133.240
Debito medio per abitante	1.343,46	1.361,21	1.351,39	1.341,30	1.328,98

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale **registra** la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	€ 7.324.567,31	€ 7.245.359,12	7.245.359,12	7.134.299,20	7.934.299,20
Quota capitale	€ 5.757.886,63	€ 2.697.177,05	5.808.223,13	5.844.385,02	6.141.248,39
Totale fine anno	€ 13.082.453,94	€ 9.942.536,17	13.053.582,25	12.978.684,22	14.075.547,59

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	7.324.567,31	7.245.359,12	7.245.359,12	7.134.299,20	7.934.299,20
entrate correnti	198.577.497,71	193.323.185,33	198.577.497,71	198.577.497,71	198.577.497,71
% su entrate correnti	3,69%	3,75%	3,65%	3,59%	4,00%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni:

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha previsto** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimpuntazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;
- dei seguenti elementi (indicati nella nota integrativa o rilevati dall'organo di revisione nel suo operato):

Il Collegio, in relazione al conseguimento dell'equilibrio economico-finanziario per il prossimo triennio 2021-2023, considerato l'andamento storico delle entrate degli ultimi tre -cinque anni, caratterizzato da previsioni di entrate poi effettivamente non riscosse, per cui l'ente ha dovuto fare ricorso costantemente alle anticipazioni di cassa diventata strutturale, le entrate straordinarie ed in c/capitale utilizzate per l'equilibrio di parte corrente, invita l'Ente a:

- procedere ad un rapido rinnovamento delle procedura informatiche adottate e del sistema informatico in genere, al fine di giungere nel più breve tempo possibile alla completa integrazione tra vari settori, al miglioramento dei sistemi di rilevazione, al monitoraggio costante dei flussi di cassa in entrata ed in uscita;
- porre in essere tutto quanto necessario per programmare strumenti specifici di monitoraggio, controllo e verifica, al fine di rilevare tempestivamente gli scostamenti rispetto alle previsioni ed elaborare direttive per il rispetto degli obiettivi programmatici, soprattutto per il settore delle entrate che ha mostrato i maggiori deficit rispetto alle previsioni negli ultimi anni;
- prevedere tempestivamente una immediata riduzione della spesa, in caso di riduzioni delle entrate previste, al fine di non andare in "sofferenza" con i flussi netti di cassa e, quindi, ricorrere ad una maggiore anticipazione di tesoreria;
- tenere sotto costante controllo l'insorgenza di debiti fuori bilancio, divenuti ormai una costante patologica, evitandone la nascita all'origine, mediante una migliore organizzazione di tutti i settori maggiormente interessati; tenuto anche conto che gli stessi, incidendo per lo più sulla uscite correnti, alimentano in negativo il fenomeno delle anticipazioni di cassa;
- attenzionare con analisi specifiche le liti pendenti, causa potenziale di ulteriori debiti fuori bilancio;
- focalizzare le risorse, quando scarse, allo svolgimento delle attività fondamentali dell'ente;

- monitorare in continuo la effettiva capacità assunzionale dell'ente, in relazione all'andamento dei risultati previsti;
- monitorare periodicamente le entrate di natura tributaria, con particolare attenzione al recupero dell'evasione per tutte le imposte e tributi di competenza dell'ente;
- monitorare gli accertamenti notificati per imposte e tributi di competenza del comune avendo cura di verificarne la effettiva riscossione, compreso le sanzioni per violazioni al codice della strada particolarmente elevate negli importi da riscuotere;
- monitorare e porre in essere interventi mirati per la riscossione e riduzione dei residui attivi, di vecchia e nuova formazione e provenienti dalle diverse gestioni;
- razionalizzare i flussi di cassa al fine di ridurre i tempi medi di pagamento, che nell'anno 2020 hanno avuto una media di giorni 254,898;
- monitorare i beni di proprietà comunale e valorizzarne lo stock al fine di posizionarsi in linea con il mercato e procedere al recupero dei fitti e canoni attivi non riscossi, con costante monitoraggio del pagamento di quelli correnti;
- tenere in debita considerazione, ai fini dell'allineamento dei flussi di cassa in entrata ed in uscita, degli effetti del Covid-19 che hanno inciso in maniera profonda sulla economia della Città;
- perseguire la dismissione del patrimonio disponibile già programmato;
- perseguire il miglioramento dei parametri di deficitarietà strutturale che nell'anno 2020 sono stati pari a due;
- ridurre lo stock dei debiti commerciali, visto anche che nell'anno 2020 non è stata rispettata la riduzione del 10% rispetto All'anno precedente
- Raccomanda, infine, di utilizzare l'anticipazione di tesoreria in conformità al disposto dell'art.222 del Tuel, trattandosi di strumento da utilizzare per momentanee difficoltà di cassa e non quale finanziamento strutturale come è attualmente diventata e di tenere ben presente tutti gli eventuali provvedimento legislativi di rottamazione dei ruoli in itinere (allo stato prevista finì a 5 mila euro).

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott. Giuseppe Cristofaro

Rag. Maria Rosaria D'otolo

Maria Rosaria D'otolo