



Determinazione Dirigenziale

SETTORE POLITICHE SOCIALI
GESTIONE PEG - RISORSE ECONOMICHE

Oggetto: AVVISO DI INDIZIONE DI ISTRUTTORIA PUBBLICA FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DEL TERZO COMMA DELL'ART.55 DEL D.LGS. N.117/2017, "CODICE DEL TERZO SETTORE", DEL PROGETTO "CENTRO DIURNO POLIFUNZIONALE PER MINORI E ADOLESCENTI-LOCALITÀ OGLIARA".
PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA.
CIG COPROGETTAZIONE : 95771008EE
CUP: I59G22001800004
CIG PROROGA : ZAA3953942

Il Dirigente

Premesso che :

- Con sentenze emesse dal Tribunale di Salerno, successivamente confermate in Corte d'Appello e divenute definitive, veniva confiscato alla criminalità organizzata l'immobile sito in Salerno alla via Ogliara n. 2/4, formato da un piano terreno (con annesso locale ad uso magazzino), e da un primo piano (composto da 7 vani) ;
- il predetto immobile veniva trasferito al patrimonio indisponibile del Comune di Salerno per essere destinato alle finalità di cui alla lett.b) punto 2) dell'art. 2-undecies della l. 575/1965 e s.m.i. ;
- la G.C. con Delibera n. 112 del 12/04/2013 stabiliva di destinare il predetto immobile alla realizzazione di attività in favore di minori, e/o donne in difficoltà e/o fasce deboli della popolazione e di assegnare lo stesso in concessione sulla base di apposita convenzione, a titolo gratuito, nel rispetto dei principi di trasparenza , adeguata pubblicità e parità di trattamento a soggetti del Terzo Settore;
- attraverso successive procedure di gara si provvedeva ad affidare l'immobile de quo destinandolo alla realizzazione di un "Centro Diurno Polifunzionale";
- l'affidamento del servizio è in scadenza al 31/12/2022 ;
 - tale servizio rappresenta un indispensabile sostegno per i cittadini e i percorsi educativi e assistenziali in atto necessitano di non essere sospesi.

Premesso altresì che :

- la riforma prodotta dal D. Lgs. 117 del 3 luglio 2017 "Codice del Terzo Settore", nel suo insieme, ha introdotto strumenti e forme di relazione tra le Pubbliche Amministrazioni e gli Enti del Terzo Settore, quali attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, introducendo gli strumenti della co-programmazione, co-progettazione e accreditamento che di fatto "stabilizzano" il ruolo attivo degli ETS nella costruzione di politiche pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività di interesse generali previste dal Codice;

- l'art.55 in particolare ribadisce che “in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione, e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;
- tali principi relativi alla co-progettazione erano sanciti già dall'art. 7, D.P.C.M. 30.03.2001 e dalle Linee guida dell'ANAC, che infatti sottolineano che la stessa co-progettazione:
- ha per oggetto la definizione progettuale d'iniziativa, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
- fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell'accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell'art. 11, L. 241/1990 e ss.mm.ii., in quanto il procedimento relativo all'istruttoria pubblica di coprogettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, che sostituisce il provvedimento finale di concessione di risorse finanziarie e altre utilità economiche, finalizzato all'attivazione di una partnership per l'esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;
- i principi enunciati dalla Corte Costituzionale nella sentenza n.131/2020 sulla cosiddetta “amministrazione condivisa” anticipano di fatto il Decreto Semplificazioni 2020 che ha apportato modifiche al Codice dei Contratti, realizzando un coordinamento legislativo, sin qui mancante, tra il suddetto Codice e quello del Terzo Settore;
- la co-progettazione si configura di fatto come strumento fondamentale per promuovere e integrare la massima collaborazione fra i diversi attori del sistema al fine di rispondere adeguatamente ai bisogni della persona e della comunità e come strumento potenzialmente capace di innovare anche le forme di rapporto più consolidate, poiché il soggetto del Terzo Settore che si trova a essere coinvolto nell'attuazione dei progetti viene a operare non più in termini di mero erogatore di servizi, ma assume un ruolo attivo anche concorrendo con risorse proprie e soluzioni progettuali;
- in esecuzione di quanto previsto dagli articoli 55 e 56 del decreto legislativo n. 117 del 2017 e della sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 2020, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ha emanato con proprio decreto n. 72 del 2021 le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti di Terzo settore:
- in particolare, in dette linee guida sono stati dettati gli indirizzi in materia di procedimento di co-progettazione prevedendo il contenuto minimo dell'avviso di co-progettazione nei seguenti elementi costitutivi:
 - a) finalità del procedimento;
 - b) oggetto del procedimento;
 - c) durata del partenariato;
 - d) quadro progettuale ed economico di riferimento;

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE - Determina N. 6657 del 30/12/2022, pubblicata all'Albo Pretorio on line in pari data.
 Art.20 D.P.R. 445/2000 Art.23 D.Lgs 07.03.2005 n.82, modificato dall'art.16 D.Lgs 30.12.2010 n.235
 Attesto che la presente copia cartacea e' conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, il cui certificato e' intestato a
 GIOVANNI SALERNO, RAFFAELE LUPACCHINI ed e' valido e non revocato, la cui verifica ha avuto esito positivo.
 Documento stampato il giorno 30/12/2022 da Montone Fortuna.

il Segretario
 Ornella Menna

- e) requisiti di partecipazione e cause di esclusione, con particolare riguardo alla disciplina in materia di conflitti di interesse
- f) fasi del procedimento e modalità di svolgimento;
- g) criteri di valutazione delle proposte, anche eventualmente finalizzate a sostenere – nel rispetto dei principi di ragionevolezza e di proporzionalità – la continuità occupazionale del personale dipendente degli ETS
- h) conclusione del procedimento.

All'avviso, infine, dovrebbero essere allegati almeno i seguenti atti e documenti:

1. documento progettuale di massima e/o progetto preliminare;
2. schema di convenzione, regolante i rapporti di collaborazione fra Amministrazione procedente e ETS, anche ai fini del rispetto degli obblighi previsti dalla disciplina vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
3. modello di domanda di partecipazione e relative dichiarazioni, inclusa espressa liberatoria in favore dell'Amministrazione procedente in ordine ad eventuali responsabilità legate alla proprietà intellettuale delle proposte presentate;
5. eventuale modello di proposta (progettuale ed economica).

- Il Comune di Salerno capofila dell'Ambito S5, riconosce il particolare ruolo che i soggetti del Terzo Settore possono esercitare nella definizione e realizzazione del sistema integrato d'interventi e servizi alla persona, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, coinvolgendoli nei momenti della programmazione, della progettazione, della gestione e della valutazione;

- la presenza del Terzo Settore nel territorio del Comune di Salerno rappresenta una realtà consolidata e caratterizzata da una presenza capillare e articolata per tipologie, con una forte interazione con il pubblico;

- la scelta di attivare una procedura di selezione rivolta a soggetti del Terzo Settore trova giustificazione nel riconoscimento del Terzo Settore quale sub sistema complesso in grado di sostenere meglio le logiche di sviluppo del sistema dei servizi nel particolare settore in oggetto, nonché nella necessità di pervenire alla definizione di relazioni efficaci con qualificati soggetti operanti nell'erogazione di servizi per i minori e gli adolescenti in condizioni di particolare vulnerabilità sociale volti all'inclusione sociale;

- tra gli obiettivi prioritari di questa Amministrazione è previsto il potenziamento delle forme di collaborazione con le espressioni organizzative del Terzo Settore, ritenendo tale coinvolgimento un momento importante di crescita solidaristica dell'intera comunità locale;

Considerato che:

- tra i compiti istituzionali dei Comuni associati, ai sensi della legge regionale n. 11/2007, vi è quello di prevedere interventi specifici per l'infanzia, l'adolescenza ed il sostegno alla genitorialità, nonché valorizzare il protagonismo delle aggregazioni familiari e sociali quale condizione per favorire una cultura accogliente e solidale, promuovere progetti nell'ambito delle politiche per i minori e le famiglie, favorire la creazione di centri di aggregazione, sviluppare azioni e condizioni volte a favorire la prevenzione al disagio minorile;
- il Comune di Salerno capofila dell'Ambito S05, nell'esercizio delle funzioni sociali di protezione e tutela dell'età evolutiva e delle famiglie, ha istituito una rete di servizi polifunzionali e aggregativi per minori e adolescenti che si estende nell'intero territorio della città;

- il servizio di gestione del Centro diurno polifunzionale per minori e adolescenti in località Ogliara è in scadenza il 31 dicembre 2022 e si rende necessario garantirne la prosecuzione, con proroga alle medesime condizioni, al fine di non interrompere il percorso di sostegno ai minori in difficoltà presi in carico dalla struttura;
- gli enti del Terzo Settore sono chiamati a una co-progettazione di servizi e interventi, finalizzati ad accompagnare e sostenere i minori nel processo di crescita verso l'autonomia, nonché a prevenire percorsi di cronicizzazione del disagio e dell'esclusione sociale;
- il Piano Sociale di Zona dell'Ambito S5 prevede la realizzazione di centri polifunzionali per minori e adolescenti finalizzati alla prevenzione della devianza minorile, della dispersione scolastica, all'inclusione sociale, al sostegno alle responsabilità familiari anche mediante la realizzazione di servizi di sostegno educativo scolastico ed extrascolastico;
- il Comune di Salerno capofila dell'Ambito S5 per le motivazioni su riportate, ha un significativo interesse a favorire e promuovere la co-progettazione, insieme agli enti del Terzo Settore già operanti nel contesto locale, che manifesteranno il loro interesse, per la realizzazione di interventi finalizzati a gestire **il Centro diurno polifunzionale per minori e adolescenti in località Ogliara** e a creare a tal fine forme stabili di collaborazione tra le esperienze degli organismi non profit e i bisogni del territorio;
- il soggetto del Terzo Settore potrà in tal modo esprimere la propria disponibilità a collaborare per la realizzazione di obiettivi condivisi, utilizzando le proprie risorse, competenze, know how, esperienza e conoscenza del territorio e della rete dei servizi.
- Considerato inoltre che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
Visti:
 - - il D. lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e successive modifiche e integrazioni, Tuel;
 - - il D. lgs. 118/2011, successive modifiche e integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;
 - - l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresi l'adozione degli atti amministrativi che impegnano l'Ente verso l'esterno, di attuazione degli obiettivi e dei programmi adottati dagli organi politici, secondo le modalità stabilite dallo Statuto e dai Regolamenti comunali;
 - - lo Statuto Comunale ed i seguenti vigenti Regolamenti Comunali: Regolamento degli uffici-servizi; Regolamento sui controlli interni; Regolamento di Contabilità; Regolamento per la disciplina dei contratti;
 - - il decreto del Sindaco con cui è stato conferito al sottoscritto l'incarico di direzione dell'Ufficio di Piano e dell'Area Servizi sociali;
 - la Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
 - il Piano Sociale di Zona S5 come approvato dalla Regione Campania;
 - il Codice in materia di protezione dei dati personali (D. Lgs. 196/2003), come modificato dal D.Lgs. 101/2018;

DETERMINA

Per quanto sopra premesso

1. di approvare lo schema di Avviso pubblico denominato “**Avviso di indizione di istruttoria pubblica finalizzata all’individuazione di soggetti del terzo settore disponibili alla co-progettazione ai sensi del terzo comma dell’art.55 del d.lgs. n.117/2017, “Codice del terzo settore”, del progetto “Centro diurno polifunzionale per minori e adolescenti-Località Ogliara”** e gli allegati di seguito elencati che ne formano parte integrante :

Allegato 1 Capitolato Tecnico
Allegato 2 DOMANDA DI PARTECIPAZIONE
Allegato 2 b DICHIARAZIONE
Allegato 2 c FAC SIMILE SCRITTURA PRIVATA
Allegato 2 d PATTO DI INTEGRITA’
Allegato 3 Modello ESPERIENZA
Allegato 4 Modello RADICAMENTO TERRITORIO
Allegato 5 Proposta Progettuale Tecnica
Allegato 6 Piano Economico-Finanziario
Allegato 6 b Apporto risorse

2. di impegnare la somma complessiva di € 377.395,20 IVA inclusa se dovuta a base della coprogettazione in oggetto come di seguito riportato:

- euro 89.856,00 sul capitolo 1310001099 annualità 2023
- euro 119.808,00 sul capitolo 1310001099 annualità 2024
- euro 119.808,00 sul capitolo 1310001099 annualità 2025
- euro 29.952,00 sul capitolo 1310001099 annualità 2026
- euro 4.892,80 sul capitolo 1310001060 annualità 2023
- euro 5.990,40 sul capitolo 1310001060 annualità 2024
- euro 5.990,40 sul capitolo 1310001060 annualità 2025
- euro 1.497,60 sul capitolo 1310001060 annualità 2026

3. di dare atto che il CIG legato alla procedura è **95771008EE** e quello relativo alla proroga è **ZAA3953942** ;

4. di prorogare, alle medesime condizioni giuridiche ed economiche il Servizio di Gestione del Centro diurno Polifunzionale per minori e adolescenti per il tempo strettamente necessario all’espletamento della conclusione della procedura di gara per un periodo equivalente almeno, prudenzialmente, ad un trimestre a valere sul capitolo 1310001099 annualità 2023 per euro 29.952,00

5. di pubblicare il presente avviso, unitamente ai su elencati allegati sul sito istituzionale del Comune di Salerno capofila e dell’Ufficio di Piano dell’Ambito S5, sul sito del Comune di Pellezzano e nella specifica sezione di cui all’art. 23 del D. Lgs n.33/2013;

6. di attestare, ai sensi dell’art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, che la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell’azione amministrativa e che non sussistono per il sottoscritto situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell’art. 6-bis della stessa L. 241/1990;

7. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il dott. Carmine Prisco, funzionario amministrativo del Settore Politiche Sociali ;
8. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del Tuel, la spesa di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le vigenti regole di finanza pubblica;
9. di dare atto che - ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Tuel - la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del servizio finanziario;
10. di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "bandi di gara e contratti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dagli articoli 23 del D.Lgs. n.33/2013 e 29 del D. lgs. 50/2016;
11. di trasmettere il presente atto al Servizio Ragioneria e, per conoscenza, alla Giunta comunale;
12. di dare atto che l'imputazione contabile di quanto disposto nel presente atto è esposta nella tabella allegata che ne forma parte integrante e sostanziale.

Il Dirigente
GIOVANNI SALERNO