

COMUNE DI SALERNO

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2024 – 2026
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott.ssa Franca D'Addieco

Dott. Rosario Del Giudice

E
COMUNE DI SALERNO
Comune di Salerno
Protocollo N.0070094/2024 del 19/03/2024

L'ORGANO DI REVISIONE**Verbale n. 10 del 18/03/2024****PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026**

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2024-2026, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2024-2026, del Comune di Salerno che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Li Salerno 18 Marzo 2024

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Dott.ssa Franca D'Addieco

Dott. Rosario Del Giudice

1. PREMESSA

I sottoscritti Ernesto Perone, Franca D'Addieco, Rosario Del Giudice revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 7 del 31.05.2022;

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. 118/2011;
- che è stato ricevuto in data 28/02/2024 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2024-2026, approvato dalla Giunta comunale in data 28/02/2024 con delibera n. 52, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 28/02/2024 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2024-2026;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Salerno registra una popolazione al 01.01.2023, di n. 127.485 abitanti.

L'Ente **non** è in disavanzo.

L'Ente **non** è in piano di riequilibrio.

L'Ente **non** è in dissesto finanziario.

3. DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2023 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2023-2025.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2024-2026 adottando una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25.7.2023.

L'Organo di revisione, nel caso di approvazione del bilancio di previsione entro il 15 marzo 2024 ha verificato che l'Ente non ha riprogrammato le fasi del processo di predisposizione e approvazione del bilancio, se ancora non svolte alla data del provvedimento o della legge che ha disposto il rinvio del termine di approvazione del bilancio (principio 4/1, punto 9.3.6).

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio.

Nel caso in cui l'Ente abbia gestito in esercizio provvisorio, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **si è comunque attivato** nel corso dell'esercizio 2024 come indicato nel principio contabile All. 4/1.

Nel caso di autorizzazione legislativa all'esercizio provvisorio, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha valutato** l'effettiva necessità di rinviare l'approvazione del bilancio di previsione anche tenendo conto delle motivazioni addotte nei decreti ministeriali che ne stabiliscono il rinvio del termine di approvazione.

L'Organo di revisione **è iscritto** alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Ente **è** adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Ente **non ha gestito** in gestione provvisoria.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non risulta** strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023 per il triennio 2022-2024.

4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Con riferimento alla verifica della coerenza delle previsioni l'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione (DUP 2024-2026), approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 50 del 28/02/2024, ha espresso parere con verbale n. 7 del 07/03/2024 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice. Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR, per i quali non si applica il nuovo codice dei contratti pubblici (rif. Art. 225 co. 8 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018").

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice. Il programma è stato oggetto di deliberazione di Giunta Comunale n. 441 del 06/12/2023 non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP. Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR. (Circolare del 26 luglio 2022, n. 29 – Manuale delle procedure finanziarie degli interventi PNRR)

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, è redatto e approvato dalla Giunta con deliberazione del 20/11/2023 n. 414. L'Organo di revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione con verbale n. 37 del 23/11/2023.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa del DUP è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali

previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Programma annuale degli incarichi

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente non ha allegato il programma degli incarichi.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha una sezione del DUP dedicata al PNRR. (si rinvia al paragrafo dedicato al PNRR)

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111 è stato oggetto di deliberazione della Giunta Comunale n. 488 del 12/12/2019.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni contenute nella Sezione Operativa del DUP e nel bilancio di previsione per gli anni 2024-2026 **sono coerenti** con gli strumenti di programmazione di mandato, con la Sezione Strategica del DUP e con gli atti di programmazione di settore sopra citati.

5. LA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2023

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 18 del 30/05/2023 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2022.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2022 in data 09/05/2023 con verbale n. 15.

La gestione dell'anno 2022 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2022 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2022
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 264.052.207,91
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 727.083,00
b) Fondi accantonati	€ 425.013.778,93
c) Fondi destinati ad investimento	€ 596.356,53
d) Fondi liberi	-€ 162.285.010,55
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	€ 264.052.207,91

di cui applicato all'esercizio 2023 per un totale di euro 7.495.783,13 così dettagliato:

● Quote accantonate fondo contenzioso	€ 513.300,00
● Quote accantonate per la restituzione dell'anticipazione di liquidità	€ 6.582.483,13
● Quote vincolate	€ 0,00
● Quote destinate agli investimenti	€ 400.000,00
● Quote disponibili	€ 0,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente è **intervenuto** per adeguare le risultanze del rendiconto agli esiti della Certificazione COVID 2023, riferita all'esercizio 2022 tenuto conto dei dati di conguaglio forniti dalla RGS in data 08/02/2024.

Per quanto riguarda i ristori specifici di spesa l'Ente **non ha segnalato** eventuali errori rilevati sui dati riportati nella Tabella allegata al Decreto Interministeriale entro il termine perentorio di 15 giorni dalla pubblicazione del Decreto nella Gazzetta Ufficiale, mediante la trasmissione dell'attestazione, sottoscritta dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'Organo di revisione secondo il prospetto allegato al Decreto.

L'Ente ha successivamente **provveduto** al relativo caricamento dei dati aggiornati in BDAP.

L'Organo di revisione **ha rilasciato** il proprio parere sul provvedimento di salvaguardia ed assestamento 2023.

5.1 Debiti fuori bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che **non è stata rilevata**, anche mediante l'acquisizione delle attestazioni dei responsabili dei servizi entro una data utile per la formulazione delle previsioni di bilancio, la sussistenza di debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

L'Organo di revisione ha verificato che dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione. L'organo di revisione raccomanda la costante ed attenta ricognizione dei potenziali debiti fuori bilancio.

5.2 Enti in disavanzo

	31/12/2022
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 264.052.207,91
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 727.083,00
b) Fondi accantonati	€ 425.013.778,93
c) Fondi destinati ad investimento	€ 596.356,53
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA RIPIANARE	-€ 162.285.010,55

L'Organo di Revisione prende atto del piano di rientro, delle diverse tipologie di disavanzo, illustrato nella nota integrativa come segue:

TIPOLOGIA DI DISAVANZO	ESERCIZIO	COMPOSIZIONE DISAVANZO		COPERTURA DISAVANZO PER ESERCIZIO**		
		2024	2025	2026	ESERCIZI SUCCESSIVI	
Disavanzo al 31.12.2014						
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	2015	6.673.981,52	328.509,76	328.509,76	328.509,76	5.688.452,24
Disavanzo tecnico al 31 dicembre (specificare)...						
Disavanzo da costituzione del FAL ex d.l. 35/2013, ai sensi dell'art. 39-ter, co, 1, d.l. n. 162/2019, introdotto dalla legge di conversione n. 8/2020	2021	92.899.801,61	13.271.400,23	13.271.400,23	13.271.400,23	53.085.600,92
Disavanzo da stralcio mini cartelle anche ai sensi dell'art. 4, del d.l. n. 41/2021, convertito dalla legge n. 69/2021	2021	304.609,96	38.076,20	38.076,20	38.076,20	190.381,35
Disavanzo derivante dall'esercizio precedente e dovuto al mancato trasferimento di somme dovute da altri livelli di governo e seguito di sentenze della Corte Cost. o di sentenze esecutiva di altre giurisdizioni (art. 1, co. 876, l. bilancio 2020)						
Disavanzo 2019 derivante dal passaggio dal metodo semplificato al metodo ordinario di calcolo al FCDE	2021	35.263.259,64	2.938.604,97	2.938.604,97	2.938.604,97	26.447.444,73
Disavanzo da ripianare secondo la procedure di cui all'art. 243-bis TUEL (*)						
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio n-3	2021	17.039.657,76	17.039.657,76			
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio n-2						
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio n-1						
TOTALE		152.181.310,49	33.616.248,92	16.576.591,16	16.576.591,16	85.411.879,25

*Solo per gli enti che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale approvata dalla competente sezione regionale della Corte dei conti.

** per il ripiano del disavanzo vedere anche comma 4-bis dell'art 111 del dl 18/2020 conv. in l. 27/2020

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, salvo le deroghe previste dall'art.52,co.1-ter, del d.l. 25 maggio 2021, n.73, convertito dalla legge 23 luglio 2021, n.106 (FAL) e dall'art.15,co.3, d.l. 31 maggio 2021, n.77, convertito dalla legge 29 luglio 2021, n.108 (PNRR e PNC), ha rispettato i criteri enunciati nell'art.1, cc.897 e 898 della l.n.145/2018 (legge di bilancio 2019), per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato.

La quota del disavanzo tecnico di cui all'art. 3, co. 13, d.lgs. n. 118/2011, sorto in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, è stata coperta con risorse di competenza.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, se già in disavanzo al 31 dicembre 2022, ha illustrato, nella nota integrativa al bilancio 2024–2026, le attività svolte per il ripiano di tale disavanzo e i risultati raggiunti al termine dell'esercizio 2023 con le modalità previste dal punto 9.11.7 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (all.4/1ald.lgs.118/2011es.m.i.–D.M. 7 settembre 2020).

6. BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione proposto **rispetta** il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel;
- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n. 118/2011;
- l'impostazione del bilancio di previsione 2024-2026 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.
- le previsioni di competenza **rispettano** il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2024, 2025 e 2026 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2023 sono così formulate:

ENTRATE	Assestato 2023	2024	2025	2026
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 7.500.783,13	€ 7.415.718,06	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato	€ 52.143.538,68	€ 3.348.809,93	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 136.161.737,56	€ 142.179.212,18	€ 142.894.212,18	€ 139.544.212,18
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 41.184.581,02	€ 39.502.889,93	€ 34.754.226,46	€ 34.889.169,04
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 57.051.751,55	€ 61.269.935,32	€ 61.077.935,32	€ 61.687.935,32
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 143.328.162,40	€ 122.440.658,58	€ 180.568.164,59	€ 121.315.127,14
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 3.000.000,00	€ 5.365.000,00	€ 4.295.592,00	€ 3.000.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ 9.772.094,41	€ 4.160.000,00	€ 1.650.000,00	€ 1.650.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 340.500.000,00	€ 341.250.000,00	€ 341.300.000,00	€ 341.300.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 1.090.642.648,75	€ 1.026.932.224,00	€ 1.066.540.130,55	€ 1.003.386.443,68

SPESE	Assestato 2023	2024	2025	2026
Disavanzo di amministrazione	€ 18.589.969,62	€ 25.196.984,16	€ 16.576.591,20	€ 16.576.591,20
Titolo 1 - Spese correnti	€ 223.790.340,42	€ 218.429.038,19	€ 208.602.814,68	€ 207.371.256,68
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 194.230.001,24	€ 128.391.237,82	€ 184.057.595,39	€ 121.776.965,94
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ 3.000.000,00	€ 3.000.000,00	€ 3.000.000,00	€ 3.000.000,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 10.532.337,47	€ 10.664.963,83	€ 13.003.129,28	€ 13.361.629,86
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00	€ 300.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 340.500.000,00	€ 341.250.000,00	€ 341.300.000,00	€ 341.300.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 1.090.642.648,75	€ 1.026.932.224,00	€ 1.066.540.130,55	€ 1.003.386.443,68

6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2024, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente "alla data odierna" **non ha applicato** il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori) tenuto conto delle novità introdotte dal D.lgs. 36/2023 come precisato dalla FAQ n. 53 di Arconet, adempimento che sarà effettuato in sede di approvazione del rendiconto 2023.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2024 sono le seguenti:

	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€ 3.348.809,93
FPV di parte corrente applicato	€ 3.348.809,93
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	
FPV di entrata per partite finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	€ -
FPV corrente:	€ -
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	
Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento	
Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	€ 298.192,82

Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	€ 2.005.464,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	€ 1.045.153,11
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 3.348.809,93
Entrata in conto capitale	
Assunzione prestiti/indebitamento	
Totale FPV entrata parte capitale	€ -
TOTALE	€ 3.348.809,93

L'Organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente, nel bilancio di previsione 2024-2026, **ha rispettato** le disposizioni di cui all'art. 52, co.1-bis, d.l.n.73/2021, conv. nella legge n. 106/2021, per il ripiano delle quote dell'eventuale disavanzo derivante dal riappostamento del FAL;
- l'Ente **ha rispettato** nel bilancio di previsione 2024-2026, le disposizioni di cui all'art.52, co.1-ter, d.l.n.73/2021, conv. nella l. 106/2021, in relazione alle modalità di contabilizzazione del FAL e **ha stanziato** nel titolo 4 di spesa l'importo della rate di ammortamento del FAL;
- l'Ente **ha iscritto** nell'entrata del bilancio le risorse liberate a seguito della riduzione del FAL nell'apposita voce denominata "Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità" (che consente anche agli enti in disavanzo di poter applicare queste somme, in deroga ai cc. 897-898 della legge n. 145/2018);

L'Organo di revisione ha verificato che nella Nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2024-2026 è stata data evidenza delle modalità di copertura delle spese per il rimborso della quota di capitale dell'anticipazione, e precisamente:

- finanziata da entrate del titolo I e del titolo III

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente ha beneficiato nel 2021 per un importo pari a Euro 33.149.816,00 delle risorse del fondo di cui all'art. 52, co. 1, d.l. n. 73/2021 finalizzate a ridurre il maggior disavanzo determinato dalla ricostituzione del FAL;
- l'Ente si è avvalso della facoltà prevista dall'art.1- quater.

6.3. Equilibri di bilancio

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	2024		2025		2026	
		Previsioni di competenza		Previsioni di competenza		Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		13.071.272,02				
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	3.348.809,93		0,00		0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	25.196.984,16		16.576.591,20		16.576.591,20
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	242.952.037,43		238.726.373,96		236.121.316,54
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00		0,00		0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	218.429.038,19		208.602.814,68		207.371.256,68
<i>di cui:</i>						
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>		<i>0,00</i>
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		<i>24.736.189,79</i>		<i>24.558.522,41</i>		<i>24.558.522,41</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto	(-)	0,00		0,00		0,00

Parere dell'Organo di Revisione al Bilancio di Previsione 2024-2026 del Comune di Salerno

capitale				
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	10.664.963,83	13.003.129,28	13.361.629,86
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-7.990.138,82	543.838,80	-1.188.161,20
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti(2)	(+)	7.415.718,06	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	19.425.984,16	17.240.091,20	18.932.091,20
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	17.730.000,00	17.730.000,00	17.730.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		1.121.563,40	53.930,00	13.930,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	131.965.658,58	186.513.756,59	125.965.127,14

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	19.425.984,16	17.240.091,20	18.932.091,20
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	17.730.000,00	17.730.000,00	17.730.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	128.391.237,82	184.057.595,39	121.776.965,94
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-1.121.563,40	-53.930,00	-13.930,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00

X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali (4):				
Equilibrio di parte corrente (O)		1.121.563,40	53.930,00	13.930,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	7.415.718,06		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.		-6.294.154,66	53.930,00	13.930,00

C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.

E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.

S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.

S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.

T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.

X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.

X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.

Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.

(1) Indicare gli anni di riferimento N, N+1 e N+2.

(2) In sede di approvazione del bilancio di previsione è consentito l'utilizzo della sola quota vincolata del risultato di amministrazione presunto. Nel corso dell'esercizio è consentito l'utilizzo anche della quota accantonata se il bilancio è deliberato a seguito dell'approvazione del prospetto concernente il risultato di amministrazione presunto dell'anno precedente aggiornato sulla base di un pre-consuntivo dell'esercizio precedente. E' consentito l'utilizzo anche della quota destinata agli investimenti e della quota libera del risultato di amministrazione dell'anno precedente se il bilancio (o la variazione di bilancio) è deliberato a seguito dell'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.

(3) La somma algebrica finale non può essere inferiore a zero per il rispetto della disposizione di cui all'articolo 162 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

(4) Con riferimento a ciascun esercizio, il saldo positivo dell'equilibrio di parte corrente in termini di competenza finanziaria può costituire copertura agli investimenti imputati agli esercizi successivi per un importo non superiore al minore valore tra la media dei saldi di parte corrente in termini di competenza e la media dei saldi di parte corrente in termini di cassa registrati negli ultimi tre esercizi rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, del fondo di cassa, e delle entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni, o pagamenti.

L'importo di euro 17.730.000,00, per l'anno 2024, di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da: entrate per la vendita dell'energia elettrica e per la tariffa incentivante dell'impianto fotovoltaico di Monteboli.

L'importo di euro 19.425.984,16 per l'anno 2024 di entrate in conto capitale destinate a spese corrente sono costituite da entrate da permessi a costruire ed entrate da alienazioni del patrimonio immobiliare.

Il saldo positivo di parte corrente è destinato a:

- al finanziamento delle spese in c/capitale.

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2024-2026 è stata prevista l'applicazione di euro 7.415.718,06 di avanzo accantonato-

Gli importi sono indicati nella seguente tabella:

	Importo
Avanzo accantonato	7.415.718,06
Avanzo vincolato	

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** allegato i prospetti A1 e A2 nel caso di applicazione dell'avanzo presunto per le quote vincolate ed accantonate.

6.4. Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2021	2022	2023
Disponibilità:	€ 5.177.100,68	€ 756.307,45	€ 13.071.272,02
di cui cassa vincolata	€ 5.107.540,76	€ -	€ 9.643.780,58
anticipazioni non estinte al 31/12	€ 3.191.890,68	€ 800.670,93	€ -

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere;
- il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL;
- le entrate riscosse dagli addetti alla riscossione **vengono versate** presso il conto di tesoreria dell'Ente;
- la previsione di cassa relativa all'entrata **è effettuata** tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa **comprendono** le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili;
- i singoli dirigenti o responsabili dei servizi **hanno partecipato** all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa e al programma dei pagamenti al fine di evitare che nell'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa vengano causati ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi nonché la maturazione di interessi moratori con conseguente responsabilità disciplinare e amministrativa;

- le previsioni di cassa per la spesa corrente, per il rimborso di prestiti e per le altre spese correnti o di investimento finanziate con applicazione dell'avanzo libero o con il margine differenziale di competenza **sono state** determinate sulla base della sommatoria delle entrate correnti che si presume di riscuotere e della giacenza iniziale di cassa libera.
- le previsioni di cassa per la spesa del titolo II **tengono conto** dei cronoprogrammi dei singoli interventi e delle correlate imputazioni agli esercizi successivi.
- le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento **sono coerenti** con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di revisione ritiene che:

- le previsioni di cassa **rispecchiano** gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non sono state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2024 comprende la cassa vincolata per euro € 9.643.780,58 e l'Organo di revisione ritiene che l'Ente **si sia dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'Organo di revisione ha verificato che la programmazione dell'Ente **non tiene conto** delle transazioni non monetarie correlate alla gestione patrimoniale (esempio: opere a scomputo, conferimenti, etc.).

6.5. Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

6.6. Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.L. 78/2015.

6.7. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha correttamente** codificato ai fini della transazione elementare le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di revisione ha verificato che, ai fini degli equilibri di bilancio, vi è un coerente rapporto tra entrate e spese non ricorrenti.

6.8. Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

7.1 Entrate

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2024-2026, alla luce della manovra disposta dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

7.1.1. Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato in deroga all'art. 1 del D. lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 1,1%, così come previsto dall'Accordo firmato con la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Patto salva città) con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 10.000,00.

Previsione entrata asestato 2023	Previsione Entrata 2024	Previsione Entrata 2025	Previsione Entrata 2026
16.712.000,00	19.500.000,00	19.500.000,00	15.800.000,00
0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di gettito **sono coerenti** a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011. Rileva che la previsione è fondata su dati contenuti nel portale del federalismo fiscale.

IMU

L'Ente, con emendamento del 13/11/2023, **non ha approvato** le nuove aliquote come da tabella ministeriale, rinviando il tutto, come prevede la normativa al 2025.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

<i>IMU</i>	Esercizio 2023 (assestato o rendiconto)	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
IMU	€ 32.320.000,00	€ 32.485.000,00	€ 33.150.000,00	€ 33.450.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2023 (assestato o rendiconto)	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
TARI	€ 40.134.521,33	€ 40.701.430,74	€ 40.701.430,74	€ 40.701.430,74
<i>FCDE competenza</i>	€ 7.215.669,20	€ 7.373.567,46	€ 7.325.132,40	€ 7.565.826,16
<i>FCDE PEF TARI</i>	€ 5.183.295,32	€ 5.598.480,84	€ 5.598.480,84	€ 5.598.480,84

In particolare, per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2024, la somma di euro 40.701.430,74.

La TARI è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** approvato il Piano Economico Finanziario 2024-2026 secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA).

L'Organo di revisione ha verificato che:

- tra le componenti di costo è stata considerata la somma di euro 0 a titolo di crediti risultati inesigibili (comma 654-bis);
- la modalità di commisurazione è stata fatta sulla base del criterio medio - ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti;
- la disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale;

- la quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 270.000,00.

- il pagamento della TARI **avviene** tramite il modello F24.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, l'Ente ha istituito i seguenti tributi

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2023 (assestato o rendiconto)	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Imposta di soggiorno	€ 1.050.000,00	€ 1.200.000,00	€ 1.250.000,00	€ 1.300.000,00
Contributo di sbarco	€ -	€ -	€ -	€ -
Altri (specificare)				
Totale	€ 1.050.000,00	€ 1.200.000,00	€ 1.250.000,00	€ 1.300.000,00

L'Ente, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.lgs. n.23/2011).

L'Organo di revisione ha verificato che il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.lgs. n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, **avviene** tramite il sistema pago PA.

7.1.2. Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2021	Accertato 2022	Previsione 2024		Previsione 2025		Previsione 2026	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	6.925.742,47	11.213.515,96	12.500.000,00	2.264.512,88	12.500.000,00	2.249.641,63	12.500.000,00	2.321.057,88
Recupero evasione TASI								

Recupero evasione TARI	1.228.780,48	546.980,06	1.760.000,00	318.843,41	1.760.000,00	316.749,54	1.760.000,00	326.804,95
Recupero evasione Imposta di soggiorno								
Recupero evasione imposta di pubblicità								

L'Organo di revisione **ritiene** che la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità è **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Risulta ancora bassa la capacità di recupero dell'evasione tributaria e delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Il Collegio raccomanda il potenziamento e la maggiore incisività di azioni amministrative e degli uffici preposti.

7.1.3. Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
sanzioni ex art.208 co 1 cds	€ 5.041.076,00	€ 5.041.076,00	€ 5.041.076,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	€ 58.924,00	€ 58.924,00	€ 58.924,00
TOTALE SANZIONI	€ 5.100.000,00	€ 5.100.000,00	€ 5.100.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 2.147.542,12	€ 2.098.355,27	€ 2.098.355,27
Percentuale fondo (%)	42,11%	41,14%	41,14%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione dello stesso **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 5.041.076,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285);
- euro 58.924,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n. 461 in data 13/12/2023 l'Ente ha destinato l'importo (previsione meno FCDE):

- di euro 58.924,00 agli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter;
- di euro 1.473.100,00 (pari al 50% dei proventi) agli interventi di cui all'art. 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 200.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 1.385.594,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 146.430,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.

Risulta ancora bassa la capacità di recupero delle sanzioni amministrative dal codice della strada e delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Il Collegio raccomanda il potenziamento e la maggiore incisività di azioni somministrative e degli uffici preposti.

7.1.4 Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	2.300.000,00	2.300.000,00	2.300.000,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	2.300.000,00	2.300.000,00	2.300.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	66.120,01	64.701,39	63.861,98
Percentuale fondo (%)	2,87%	2,81%	2,78%

L'Organo di revisione ritiene che la quantificazione del FCDE **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.4. Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Proventi dei servizi pubblici e vendita dei beni	Assestato 2023	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Vendita di beni (PDC E.3.01.01.01.000)	€ 19.977.735,00	€ 19.977.735,00	€ 19.977.735,00	€ 19.977.735,00
Entrate dalla vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	€ 8.376.745,00	€ 8.507.745,00	€ 8.687.745,00	€ 8.972.745,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 169.948,74	€ 244.579,21	€ 244.395,30	€ 249.137,96
Percentuale fondo (%)	2,03%	2,87%	2,81%	2,78%

L'Organo di revisione ritiene che la quantificazione del FCDE **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 51 del 28/02/2024, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 51,45 %.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 22.997,60

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente **non ha** provveduto a adeguare le tariffe.

7.1.5. Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2022	2023	Previsione 2024		Previsione 2025		Previsione 2026	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Canone Unico Patrimoniale	3.292.071,07	3.955.000,00	3.960.000,00	-	4.580.000,00	-	4.780.000,00	-

7.1.6. Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2022 (rendiconto)	4.028.196,87	3.021.147,65	1.007.049,22
2023 (asestato o rendiconto)	5.900.000,00	4.425.000,00	1.475.000,00
2024	6.500.000,00	4.875.000,00	1.625.000,00
2025	7.090.000,00	5.317.500,00	1.772.500,00
2026	7.250.000,00	5.437.500,00	1.812.500,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **rispetta** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e smi e dalle successive norme derogatorie.

7.2 Spese per titoli e macro aggregati

Le previsioni degli esercizi 2024-2026 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2023 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

PREVISIONI DI COMPETENZA					
	TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	PREV. DEF. 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025	PREVISIONI 2026
101	Redditi da lavoro dipendente	42.951.124,82	47.785.620,64	46.648.911,07	47.615.477,65
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	3.213.541,32	3.242.601,05	3.358.096,08	3.230.744,08
103	Acquisto di beni e servizi	115.167.054,78	116.035.179,83	109.906.118,34	108.903.846,34
104	Trasferimenti correnti	9.269.097,35	8.666.193,58	8.666.193,58	8.666.193,58

105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	11.349.545,36	10.650.030,41	10.116.750,31	9.758.249,73
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.029.000,00	1.044.000,00	229.000,00	229.000,00
110	Altre spese correnti	40.810.976,79	31.005.412,68	29.677.745,30	28.967.745,30
	Totale	223.790.340,42	218.429.038,19	208.602.814,68	207.371.256,68

7.2.1 Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è **contenuto** entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrano i presupposti, **ha previsto** incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del d.l. 34/2020).

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente **abbia** impostato l'obbligatorio percorso di graduale riduzione annuale del rapporto:

- agendo sulla leva delle entrate
- agendo sulla leva della spesa di personale
- applicando un turn over inferiore al 100%

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa pari a Euro 47.785.620,64 relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2024-2026, **tiene conto** di quanto indicato nel DUP ed è **coerente**:

- con il limite della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 54.125.293,90, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e

continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 491.148,44;

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa di personale **tiene conto** degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha predisposto** la pianificazione del fabbisogno del personale 2024-2026 in maniera coerente ai progetti del PNRR.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente **ha** in servizio personale a tempo determinato, in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31-bis del D.L. 152/2021.

7.2.2 Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2024-2026 è di euro 130.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL non si è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112.

7.3. Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2024 ad euro 128.391.237,82;
- per il 2025 ad euro 184.057.595,39;
- per il 2026 ad euro 121.776.965,64;

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore ai 150.000,00 Euro **sono state inserite** nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2024 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 150.000,00 Euro **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento **ha** un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione non è allegato un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2024-2026 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

Investimenti senza esborsi finanziari	2024	2025	2026
Opere a scapito di permesso di costruire	€ -	€ -	€ -
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	€ -	€ -	€ -
Permute	€ -	€ -	€ -
Project financing	€ -	€ 3.500.000,00	€ -
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.lgs. 50/2016	€ -	€ -	€ -
TOTALE	€ -	€ 3.500.000,00	€ -

L'Organo di revisione ha verificato che Ente **non intende acquisire** beni con contratto di PPP:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00
	0,00	0	0,00	0,00

8. FONDI E ACCANTONAMENTI

8.1. Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2024 - euro 990.000,00 pari allo 0,45% delle spese correnti;

anno 2025 - euro 990.000,00 pari allo 0,47% delle spese correnti;

anno 2026 - euro 990.000,00 pari allo 0,48% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

8.2. Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 **ha stanziato** il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 4.500.000,00
- la consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:
 - euro 24.736.189,79 per l'anno 2024;
 - euro 24.558.522,41 per l'anno 2025;
 - euro 24.558.522,41 per l'anno 2026;
- gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato:

- la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.
- che l'Ente **ha utilizzato** il metodo media semplice;
- che la nota integrativa **fornisce** adeguata illustrazione delle entrate che l'Ente non ha considerato di dubbia e difficile esazione e per le quali non si è provveduto all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE);
- che l'Ente **si è avvalso** della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet e come anche indicato nell'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 (alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023) che prevede la possibilità di determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2024-2026 risulta come dai seguenti prospetti:

Missione 20, Programma 2	2024	2025	2026
Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 24.736.189,79	€ 24.558.522,41	€ 24.558.522,41

8.4. Fondi per spese potenziali

L'Organo di Revisione ha verificato che :

- lo stanziamento del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente è congruo.
- Ai fini della verifica della congruità dello stanziamento alla missione 20 del Fondo rischi contenzioso, l'Ente ha predisposto un elenco di giudizi in corso con connesso censimento delle rispettive probabilità di soccombenza.
- l'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2024-2026 accantonamenti in conto competenza per spese potenziali.

Nella missione 20, programma 3, sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2024		Previsione 2025		Previsione 2026	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	€ -					
Fondo oneri futuri						
Fondo perdite società partecipate						
Fondo passività potenziali						
Accantonamenti per indennità fine mandato	€ 11.040,00		€ 11.040,00		€ 11.040,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	€ 1.150.000,00		€ -		€ -	
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente						
Altri.....						

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha stanziato** risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente.

8.5. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente al 31.12.2023 non rispetta i criteri previsti dalla norma, e pertanto è soggetto ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

Nel caso in cui l'Ente non rispetterà i criteri previsti dalla norma si invita l'Ente entro il 28 febbraio ad effettuare la variazione per costituire l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente nella missione 20, programma 3 **ha stanziato** il fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- **ha** effettuato le attività organizzative necessarie per garantire il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2022
Fondo rischi contenzioso	7.955.870,00
Fondo oneri futuri	
Fondo perdite società partecipate	
Altri fondi (specificare:)	
.....	0
.....	0
.....	

9. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento **siano** accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2).

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Indebitamento	2022	2023	2024	2025	2026
Residuo debito (+)	174.049.668,21	168.130.526,12	165.013.906,62	166.027.451,32	162.297.338,44
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	4.160.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00
Prestiti rimborsati (-)	5.919.142,09	3.116.619,50	3.146.455,30	5.380.112,88	5.629.639,17
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	168.130.526,12	165.013.906,62	166.027.451,32	162.297.338,44	158.317.699,27
Sospensione mutui da normativa emergenziale *	0	0	0	0	0
* indicare la quota rinviata					

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale **risulta** compatibile per gli anni 2024, 2025 e 2026 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per amm.to prestiti e rimborso in quota capitale	2022	2023	2024	2025	2026
Oneri finanziari	7.048.843,86	7.497.992,99	7.397.539,93	7.224.082,78	6.974.556,49
Quota capitale	5.919.142,09	3.116.619,50	3.146.455,30	5.380.112,88	5.629.639,17
Totale fine anno	12.967.985,95	10.614.612,49	10.543.995,23	12.604.195,66	12.604.195,66

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2024, 2025 e 2026 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

Incidenza interessi passivi su entrate correnti

	2022	2023	2024	2025	2026
Interessi passivi	7.048.843,86	7.497.992,99	7.397.539,93	7.224.082,78	6.974.556,49
entrate correnti	193.323.185,33	234.398.070,13	242.852.037,43	238.726.373,96	236.121.316,54
% su entrate correnti	3,65%	3,20%	3,05%	3,03%	2,95%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2024	2025	2026
Garanzie prestate in essere			
Accantonamento			
Garanzie che concorrono al limite indebitamento			

10. ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti gli organismi partecipati (tranne Ente Consorzio farmaceutico) hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2022.

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente ha le seguenti società/organismi partecipati in perdita:

Società	Perdita	Motivazioni perdita	note *
Salerno Interporto SpA in liquidazione	403.003,00	Periodo di non normale attività per attività liquidatorie in essere	
Consorzio Aeroporto Salerno Pontecagnano	76.113,00	Manca di attività esterna del consorzio e quindi mancata copertura dei costi di funzionamento	

* specificare se l'Ente si è avvalso della facoltà prevista dall'art.6 co.2 d.l.8.4.2020 n.23			
---	--	--	--

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico controllate dall'Ente contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 175/2016 tenuto conto delle novità introdotte dal "Codice della Crisi" - d.lgs. 12 gennaio 2019.

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non intende sottoscrivere aumenti di capitale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie in favore delle proprie società partecipate.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha coperto la perdita** del Consorzio Aeroporto Salerno Pontecagnano con il patrimonio della società partecipata.

SOCIETA'/ORGANISMI PARTECIPATI	perdita/diff.valor e e costo produzione 2022	Quota ente	Fondo
Salerno Interporto SpA in liquidazione	76.205,00	0,57	0
Consorzio Aeroporto Salerno Pontecagnano	94.350,00	2.462,54	0
TOTALE	170.555,00	2.463,11	0,00

L'Ente ha provveduto, in data 27/12/2023 (entro il 31.12.2023), con Deliberazione di Giunta Comunale n. 491, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n. 175/2016.

L'Ente ha provveduto, per i servizi affidati alle stesse società, alla redazione della relazione ex articolo 30 del Dlgs 201/2022 con successivo invio all'ANAC.

Le partecipazioni che risultano da dismettere entro il 31.12.2024 sono:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione	Modalità di dismissione	Data di dismissione	Modalità di ricollocamento personale
Asis Salernitana Reti e Impianti SpA	33,2	Art. 2, comma 2, lett. c) TUSP	Negoziazione diretta con singolo acquirente	procedura di alienazione in corso	Non ricorre la fattispecie
Ausino Servizi idrici integrati SpA	17,98	Art. 2, comma 2, lett. c) TUSP	Negoziazione diretta con singolo acquirente	procedura di alienazione in corso	Non ricorre la fattispecie

Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nel caso in cui abbia proceduto con l'affidamento ex novo di un servizio pubblico a rilevanza economica, **ha provveduto** a predisporre la relazione di cui all'art.14 D.lgs. 201/2022.

Garanzie rilasciate

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.lgs. 175/2016)

L'Ente ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società a controllo pubblico; a tal riguardo, l'Organo di revisione non ha osservazioni in merito.

11. PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR, anche mediante modifiche ai regolamenti interni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha potenziato** il sistema di controllo interno alla luce delle esigenze previste dalle indicazioni delle circolari RGS sul PNRR.

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data del 31 dicembre 2023 come di seguito riepilogati:

Intervento	Interventi attivati/da attivare	Missione	Componente	Linea d'intervento	Titolarietà	Termine finale previsto	Importo complessivo	Importo impegnato	importo pagato	Fase di Attuazione
Politazione al Pod per le PA locali	Interventi da attivare	1	1	M1 C1 11.2	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazion e Digitale		€ 1.031.574,00	0,00	€ 0,00	da attivare
Piattaforma Digitale Nazionale Dati	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 11.3.1	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazion e Digitale	05/01/2024	€ 203.435,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Esperienza dei cittadini - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 11.4.1	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazion e Digitale	24/09/2024	€ 516.323,00	€ 76.239,35	€ 885,85	stipula contratto

Inclusione dei cittadini - Miglioramento o dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 I1.4.2	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazione e Digitale	30/04/2022 5	€ 920.000,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Rafforzamento o dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA e dell'applicazione "IO"	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 I1.4.3	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazione e Digitale	05/01/2022 4	€ 32.964,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Rafforzamento o dell'adozione delle piattaforme nazionali di identità digitale (SPID, CIE) e dell'Anagrafe nazionale (ANPR)	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 I1.4.4	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazione e Digitale	31/10/2022 4	€ 14.000,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Digitalizzazione degli avvisi pubblici	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	M1 C1 I1.4.5	Presidenza Consiglio Ministri - Dipartimento per la Trasformazione e Digitale	30/09/2022 4	€ 69.000,00	€ 0,00	€ 0,00	lavori conclusi

Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	3	M1 C3 I1.2	Ministero della Cultura	31/05/2025	€ 313.000,00	€ 31.300,00	€ 0,00	progettazione in corso
Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	1	M2 C1 I1.1	Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	30/06/2026	€ 964.935,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Messa in sicurezza della via Escrivà	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/03/2026	€ 800.000,00	€ 800.000,00	€ 111.125,90	lavori in corso
Manutenzione straordinaria Viadotto Gatto	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/03/2026	€ 1.089.000,00	€ 1.089.000,00	€ 275.173,53	lavori in corso
Manutenzione e Costone	Interventi finanziati con risorse	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/03/2026	€ 980.000,00	€ 980.000,00	€ 2.357,69	progettazione in

roccioso ss 18	di cui l'Ente è già destinatario									corso
Manutenzione e via Ligea	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/03/2022 6	€ 980.000,00	210.000,00	€ 0,00	progettazione in corso
Manutenzione e acquedotto Paradiso di Pastena	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/12/2022 5	€ 980.000,00	980.000,00	€ 45.978,22	progettazione in corso
Lavori di efficientamento energetico Parco Mercatello	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno		€ 420.000,00	420.000,00	€ 318.884,51	CONCLUSO
Lavori di efficientamento energetico via Ligea	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno		€ 210.000,00	210.000,00	€ 145.972,55	CONCLUSO
Lavori di efficientamento energetico Centro Storico – Villa	Interventi da attivare	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/12/2022 4	€ 210.000,00	€ 0,00	€ 0,00	lavori in corso

comunale										
Lavori di efficientamento energetico completamente Centro Storico	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	31/12/2025	€ 210.000,00	€ 0,00	€ 0,00	da attivare
Lotto di manutenzioni e per lavori di adeguamento di edifici scolastici (asili, elementari e scuole medie)	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.2	Ministero dell'Interno	30/06/2024	€ 210.000,00	€ 0,00	€ 0,00	lavori in corso
Stabilizzazione della strada Giovi San Bartolomeo	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.1	Ministero dell'Interno	31/12/2025	€ 300.000,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Risanamento via Belvedere – via D'Aniello	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	M2 C4 I2.1	Ministero dell'Interno	31/12/2025	€ 700.000,00	€ 25.665,32	€ 0,00	progettazione in corso
Ripristino sponde Fuorni via Tonnazzo	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già	2	4	M2 C4 I2.1	Ministero dell'Interno	31/12/2025	€ 15.000,00	€ 0,00	€ 0,00	lavori in corso

	destinatari o									
Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatari o	4	1	M4 C1 I1.1	Ministero dell'Istruzione e del merito	31/12/202 5	€ 2.032.767,00	€ 1.098.190, 83	€ 563,00	stipula contratto
Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzion alizzazione - Intervento 1) Azioni volte a sostenere le capacità genitoriali e prevenire la vulnerabilità delle famiglie e dei bambini	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatari o	5	2	M5 C2 I1.1.1	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/202 6	€ 211.500,00	€ 211.500,00	€ 0,00	progettazi one in corso
Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzion alizzazione - Intervento 2) Azioni per una vita autonoma e deistituzionali zzazione per gli anziani	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatari o	5	2	M5 C2 I1.1.2	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/202 6	€ 2.460.000,00	€ 246.000,00	€ 0,00	progettazi one in corso

Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione - Intervento 3) Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	5	2	M5 C2 I1.1.3	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/2026	€ 330.000,00	330.000,00	€ 0,00	progettazione in corso
Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione - Intervento 4) Rafforzare i servizi sociali e prevenire il burn out tra gli assistenti sociali	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	5	2	M5 C2 I1.1.4	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/2026	€ 210.000,00	210.000,00	€ 0,00	progettazione in corso
Percorsi di autonomia per persone con disabilità	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	5	2	M5 C2 I1.2	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/2026	€ 715.000,00	715.000,00	€ 0,00	progettazione in corso

Povert� estrema - Housing first	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente � gi� destinatario	5	2	M5 C2 I1.3.1	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/2022	6	€ 710.000,00	€ 0,00	€ 0,00	progettazione in corso
Stazioni di postaPovert� estrema – Stazioni di posta	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente � gi� destinatario	5	2	M5 C2 I1.3.2	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	30/03/2022	6	€ 1.090.000,00	€ 410.000,00	€ 0,00	progettazione in corso
Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale Parco D'Agostino	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente � gi� destinatario	5	2	M5 C2 I2.1	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	31/03/2022	6	€ 22.000.000,00	€ 8.091.713,24	€ 48.900,59	stipula contratto
Progetto Sport e inclusione sociale Impianto sportivo il localit� Mercatello – Mariconda	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente � gi� destinatario	5	2	M5 C2 I3.1	Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo Sport	31/01/2022	6	€ 3.500.000,00	€ 1.402.943,00	€ 105.852,12	lavori in corso

Riqualficazio ne energetica, sismica ed ambientale degli insediamenti ERP - Località Sant'Eustachi o - Centro storico	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatari o	Piano Nazionale Complementare		30/03/202 6	14.891.509,0 2	€ 5.200.000, 00	€ 1.573.616 ,57	lavori in corso
--	---	----------------------------------	--	----------------	-------------------	-----------------------	-----------------------	--------------------

L'Organo di revisione prende atto **che ad oggi** per i seguenti progetti l'Ente ha ricevuto le seguenti anticipazioni:

- Museo città ricreativa Centro Municipale di sperimentazione e documentazione della ceramica contemporanea euro € 31.300,00;
- REALIZZAZIONE DI UN ASILO NIDO PRESSO LEX SCUOLA MATERNA MARIELE VENTRE euro € 554.391,00;
- Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali euro € 21.000,00;
- Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini euro € 21.150,00;
- Autonomia degli anziani non autosufficienti euro € 246.000,00;
- Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita euro € 33.000,00;
- Percorsi di autonomia per persone con disabilità euro € 71.500,00;
- Progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano - PARCO D'AGOSTINO euro € 6.000.000,00;
- Realizzazione impianto sportivo in località Mercatello/Mariconda città di Salerno euro € 350.000,00;
- Riqualficazione energetica, sismica ed ambientale degli insediamenti ERP - Località San Eustachio euro € 1.500.000,00;
- Riqualficazione energetica, sismica ed ambientale degli insediamenti ERP - Centro Storico euro € 1.000.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa e di tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati rendendoli disponibili per le attività di controllo e audit.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non si è avvalso della facoltà prevista dall'art.15,co.4,d.l.n.77/2021 e ha, quindi, accertato entrate derivanti dal trasferimento delle risorse del PNRR e del PNC sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti senza attendere l'impegno dell'amministrazione erogante.

L'Organo di revisione **ha effettuato** delle verifiche specifiche sulle modalità di accertamento, gestione e rendicontazione dei Fondi del PNRR, anche tramite l'utilizzo del sistema ReGiS.

L'Organo di revisione ha verificato **il rispetto** delle regole contabili previste per i fondi del PNRR così come richiamate dalla FAQ 48 di Arconet anche con riferimento alle somme messe a disposizione dal Decreto Opere Indifferibili.

L'Organo di revisione ha verificato:

- il rispetto di quanto previsto dalla Circolare 4/2022 della RGS.
- la corretta rappresentazione contabile mediante il rispetto della natura della spesa e la coerente fonte di finanziamento.

12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2024-2026;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali re-imputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese, anche per effetto del Patto per il riequilibrio strutturale dell'Ente sottoscritto con la Presidenza del Consiglio;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

2) In relazione al conseguimento dell'equilibrio economico finanziario per il triennio 2024-2026, considerato l'andamento storico delle entrate degli ultimi 3/5 anni caratterizzate da previsione di entrate poi effettivamente non riscosse nella misura prevista, con inevitabile ricorso alle anticipazioni di cassa nonché, da ultimo, alla sottoscrizione dell'accordo per il riequilibrio strutturale del Comune con la Presidenza del Consiglio ai sensi dell'art.43 del D.L.n.50/2022 e dell'art.1, comma 572, della legge n.234/2021 e delle misure specifiche approvate dal Consiglio Comunale con delibera del 29-12-2022, invita l'Ente a :

- porre in essere tutto quanto necessario per programmare strumenti specifici di monitoraggio controllo e verifiche, al fine di una rilevazione tempestiva degli scostamenti rispetto alle previsioni elaborate, anche mediante potenziamento della rete informatica;
- monitorare costantemente i flussi netti di cassa, l'insorgenza dei debiti fuori bilancio ed altre liti pendenti, al fine di adeguare le previsioni e salvaguardare gli equilibri del bilancio di previsione;
- focalizzare le risorse, quando scarse, allo svolgimento delle attività fondamentali dell'Ente;

- monitorare in continuo l'effettiva capacità assunzionale dell'Ente, le entrate di natura tributaria con particolare attenzione al recupero dell'evasione e provvedere con tempestività alle notifiche degli avvisi di accertamento;
- monitorare l'andamento della riscossione delle violazioni e sanzioni al codice della strada, curandone poi con diligenza anche il relativo contenzioso;
- monitorare i residui attivi e curare la riscossione, soprattutto per quelli di vecchia formazione, ponendo particolare attenzione alle specifiche discipline dettate per gli stessi dai principi contabili contenuti nell'allegato 4/2 del d.lgs. n.118/2011. Il Collegio prende atto che l'invito alla cancellazione dei residui attivi, di cui al verbale n. 22 del 10/07/2023, è stato recepito in sede di riequilibrio di bilancio approvato dal Consiglio Comunale del 31-7-2023. Rileva altresì che con verbale n.41 del 20-12-2023 ha constatato che l'Ente ha concluso gli iter procedurali relativi alle pratiche dei predetti residui attivi con la stipula degli atti notarili relativi alla alienazione della ex procura di via Rafastia e quello dell'esproprio dell'Ospedale ed incasso delle relative somme.
- proseguire con la dismissione del patrimonio immobiliare avviato e monitorare la riscossione dei fitti e canoni attivi;
- proseguire con la riduzione dei tempi medi di pagamento;
- proseguire con la riduzione dello stock dei debiti commerciali;
- raccomanda l'utilizzo delle anticipazioni di tesoreria in conformità al disposto dell'art. 222 del Tuel, pur avendone constatato, nell'ultimo triennio, l'abbassamento della soglia media di utilizzo, la inversione in riduzione del trend di utilizzo ed un saldo positivo delle disponibilità di cassa alla data del 31 dicembre 2023.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei SAL e degli obiettivi del PNRR, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i seguenti finanziamenti: contributi statali e regionali ed altri fondi europei della relativa programmazione .

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Riguardo agli accantonamenti

Congrui gli stanziamenti della missione 20 come evidenziata nell'apposita sezione.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L.

n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

13. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente e all'ultimo rendiconto approvato;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2024-2026 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Ernesto Perone

Firmato digitalmente da: ERNESTO PERONE
Data: 18/03/2024 15:18:39

Dott.ssa Franca D'Addieco

Firmato digitalmente da: D'Addieco Franca
Data: 18/03/2024 15:44:20

Dott. Rosario Del Giudice

 ROSARIO DEL GIUDICE
18.03.2024 14:39:12
GMT+00:00

