

# Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti  
Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

## Verbale n.03 del 16/02/2024

**Parere del Collegio dei Revisori in merito all'affidamento in house providing della gestione dei servizi cimiteriali alla Società Sistemi Salerno- Servizi Utility srl.**

**Delibera Giunta Comunale n. 33 del 07/02/2024 (Pro. n. 2024/40)- Settore Servizi Demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali. PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE.**

I sottoscritti Dott. Ernesto Perone, Dott.ssa Franca D'Addieco, Dott. Rosario Del Giudice, Revisori dei Conti del Comune di Salerno, nominati con delibera del Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022, riuniti in modalità telematica da remoto,

### Premesso che

veniva richiesto al Collegio parere sulla delibera di Giunta Comunale n. 33 del 07/02/2024, in oggetto, per l'affidamento in house providing della gestione dei servizi cimiteriali alla Società Sistemi Salerno- Servizi Utility srl, da sottoporre per l'approvazione al Consiglio Comunale;

dal 1 luglio 2023 l'art. 7 del Decreto legislativo n.36/2023 (Nuovo codice degli appalti), introduceva il nuovo principio di auto-organizzazione amministrativa, così disciplinato:

- 1. *“Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione Europea”;*
- 2. *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche”.*
- 3. *“L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 (...)”;*

- il Decreto legislativo 201/2022, agli articoli 14 e 17, definisce modalità e limiti del ricorso all'house providing;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 213 del 21/06/2023 veniva stabilito, quale atto di indirizzo per gli Uffici del Settore Strutture Comunali, di attivare l'istruttoria finalizzata alla valutazione della sussistenza delle condizioni di fatto e di diritto per affidare in house i servizi cimiteriali alla Sistemi Salerno – Servizi Utility srl;

- con delibere di G.C. n. 230 del 28.06.2023 e n. 263 del 12.07.2023 veniva approvata la nuova organizzazione del Comune di Salerno e del relativo funzionigramma attribuendo al nuovo Settore Servizi Demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali il presidio ed il controllo dei servizi cimiteriali, anche affidati a società in house del Comune di Salerno;

E

COMUNE DI SALERNO  
Comune di Salerno

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

PROTOCOLLO N. 0045986/2024 del 19/02/2024

Firmatario: ERNESTO PERONE, ROSARIO DEL GIUDICE, FRANCA D'ADDIECO

# Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti  
Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

## Dato atto che

- La Società Sistemi Salerno- Servizi Utility srl. è interamente partecipata dal Comune di Salerno attraverso la società Sistemi Salerno – Holding, Reti e Servizi S.p.A. e rispetta i parametri di cui all'art. 4 commi 1 e 2 D. Lgs. 175/2016 in quanto svolge in favore del Comune attività funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali, e in particolare eroga i servizi di interesse generale di cui all'art. 4 comma 2 lett. a);
- La società possiede i requisiti richiesti dall'ordinamento per operare secondo la formula “*in house providing*” ai sensi dell’art. 5 comma 1 D. Lgs. 50/2016: Controllo analogo, Assenza di capitali privati, Attività prevalente;
- In data 08/09/2021 l’ANAC ha disposto l’iscrizione della società all’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti in house istituito presso l’ANAC ai sensi dell’art. 192 comma 1 D. Lgs. n. 50/2016 e smi;
- il Dirigente del Settore Servizi Demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali, sulla base dei dati economici disponibili (consuntivo 2022 e 2023) trasmessi dal Settore Bilancio Ragioneria e Società Partecipate inerenti i costi di gestione del cimitero e avvalendosi dell’ausilio del Settore Gestione e Manutenzione del Patrimonio pubblico comunale in merito agli aspetti tecnico – manutentivi, e sulla base dell’offerta trasmessa dalla società Sistemi Salerno – Servizi Utility srl recante il piano economico – finanziario e la relazione di accompagnamento, ha completato l’attività istruttoria necessaria al fine di consentire al Consiglio comunale di determinarsi in merito all’affidamento in house dei servizi cimiteriali alla Sistemi Salerno – Servizi Utility srl;
- il Dirigente del Settore Servizi Demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali ha redatto, ai sensi dell’art. 14, comma 3 del D.Lgs. n. 201/2022, una relazione illustrativa delle motivazioni richieste dall’articolo 7, comma 2 del D.Lgs. n. 36 del 2023 e dall’art. 17, comma 2 del D.Lgs n. 201 del 2022, relativa ai servizi erogati, che forma parte integrante e sostanziale della delibera di giunta ( Allegato B);
- la Giunta Comunale con la delibera in oggetto ha ritenuto di approvare la relazione del Dirigente del Settore citata, di condividere il piano economico finanziario riguardante l’affidamento della gestione dei servizi cimiteriali comunali predisposto dalla società Sistemi Salerno-Servizi Utility e della relazione di accompagnamento ad esso allegato (Allegato B), nonché di approvare il disciplinare tecnico, costituente parte integrante e sostanziale della delibera (Allegato C), con rinvio a successivo provvedimento di Giunta dello schema di contratto da stipulare con la Sistemi Salerno;

## Preso Atto

**Che** nella relazione istruttoria a firma del Dirigente del Settore Servizi Cimiteriali vengono illustrate le ragioni di convenienza economica dell’affidamento, considerando anche che la stessa società già svolge altre attività per il Comune di Salerno, in particolare quello delle Lampade votive, con benefici derivanti dalle economie di scala che la società riesce a generare. Come da analisi comparative riportate con altri comuni capoluoghi di provincia con analoghe dimensioni e popolazione residente;

Che dal prospetto finale di convenienza economica redatto si rileva un risparmio per l’Ente di € 129.682,00.

# Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti  
Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

## Visti

- Il TUEL, approvato con il D. Lgs.18 agosto 2000 n. 267, art.239, comma 1, lett.b) n.3), che prevede la espressione del parere di competenza da parte dell'organo di revisione in merito alle *“modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni”*;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- Il regolamento dei servizi cimiteriali approvato con delibera consiliare n.46 del 30/12/2014;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi ai sensi dell'art.49, comma1, del d.lgs.n.267/2000, dal Direttore del Settore Servizi demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali e dal parere in ordine alla regolarità contabile espresso dal Direttore del Settore Bilancio Ragioneria e Società Partecipate;
- la relazione istruttoria sull'affidamento in house dei servizi cimiteriali alla Società Sistemi Salerno - Servizi Utility Srl “, redatta ai sensi dell'art. 14, comma 3, D.Lgs.n. 201/2022, riportante le motivazioni richieste dall'art.7, comma 2, d.lgs.n. 36/2023 e dall'art.17, c.2, d.lgs.n.201/2022, relativa ai servizi erogati, sottoscritta dal Direttore del Settore Servizi Demografici, Statistica, Elettorali e Cimiteriali;
- le conclusioni della citata relazione dalle quali si rileva che *“ alla luce di tutto quanto sopra illustrato in fatto e in diritto, si ritiene che l'affidamento previsto in 5 anni dei servizi cimiteriali alla società Sistemi Salerno – Servizi Utility Srl così come declinato nel capitolato elaborato da questo Comune e secondo il piano presentato dalla società, acquisito e conservato in atti, costituisca una valida opzione per il Comune e in grado di garantire nel tempo un migliore servizio alla collettività”*;

## ESPRIMONO

**parere favorevole**, per quanto di competenza, alla Delibera di Giunta n.33 del 7/2/2024 per *“ Affidamento in house providing della gestione del servizi cimiteriali alla società Sistemi Salerno - Servizi utility Srl “* da sottoporre per l'approvazione al Consiglio Comunale.

Il Collegio raccomanda di provvedere alla pubblicazione della relazione ex art.14, comma 3, d.lgs.n.201/2022 e della deliberazione di Consiglio Comunale di affidamento, ai sensi dell'art. 31, comma 2 del D.Lgs. n. 201/2022, sul sito istituzionale del Comune e di trasmetterne copia all'ANAC per la pubblicazione dei medesimi atti nell'apposita sezione denominata *“ Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica- Trasparenza SPL”*.

## Il Collegio dei Revisori

Dott. Ernesto Perone (Presidente)

Dott.ssa Franca D'Addieco (Componente)

Dott. Rosario Del Giudice (Componente)

**N.B.** Documento firmato digitalmente dai componenti il Collegio dei Revisori ed inviato al Comune di Salerno, Settore Ragioneria.

