

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31maggio 2022

Verbale n.26 del 24-07-2023

Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lett.a), Tuel 267/2000- Proposta n.320 del 14-07-2023 al Consiglio Comunale.

I sottoscritti Dott. Ernesto Perone, Dott. Rosario Del Giudice, Dott.ssa Franca D'Addieco, Revisori dei Conti del Comune di Salerno, nominati con delibera del Consiglio Comunale n.7 del 31-5-2022,

Premesso che:

- E' stata sottoposta dal responsabile del Servizio Ragioneria-Servizi Finanziari, Dott. Raffaele Lupacchini, la proposta n.320 del 14-07-2023, con oggetto "*Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194,comma 1,lett.a), Tuel 267/2000- Proposta al Consiglio Comunale*", per un importo complessivo di € 764.816,76, come da elenco trasmesso, da sottoporre al Consiglio Comunale, con i prescritti pareri di legittimità e di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.49 del d.lgs.267/2000 dei responsabili dei rispettivi settori;
- l'art. 194, del TUEL prevede le modalità con le quali gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio;
- la Giunta Comunale con atto deliberativo n. 257 del 19/07/2018 ha fornito indirizzo ai dirigenti dei settori/servizi dell'Ente volto ad assicurare con ogni urgenza le attività amministrative relative al formale riconoscimento dei debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1) lett. a) del TUEL, derivanti da sentenze esecutive, al fine di evitare ulteriori danni e spese per l'Ente, in conformità all'orientamento della Corte dei Conti sull'argomento (cfr, Corte dei Conti Liguria n.73/2018; Corte dei Conti Puglia n. 29/2018; Corte dei Conti Campania n.1/2018), Fermo restando, l'impregiudicato diritto di impugnare la sentenza stessa e, per quelle già impugunate, di proseguire eventuali giudizi di ogni stato e grado;
- La Sezione Autonomie delle Corte dei Conti con Delibera n.27/2019, invertendo il precitato orientamento, ha enunciato il seguente principio di diritto: "*... il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento*";
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 30/05/2023 è stato approvato il Conto consuntivo 2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 26/07/2022 è stato approvato il bilancio di Previsione 2022-2024;
- Il Ministero dell'Interno, con decreto del 30 maggio 2023, G.U. n.126 del 31-5-2023, Serie Generale ha disposto il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 31 luglio 2023, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);

E
COMUNE DI SALERNO
Comune di Salerno
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0158349/2023 del 24/07/2023
Firmatario: ERNESTO PERONE, ROSARIO DEL GIUDICE, FRANCA D'ADDIECO

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31maggio 2022

- allo stato, l'Ente non ha ancora provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione 20023-2025, per cui opera in esercizio provvisorio, ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 267/2000;
- ai sensi dell'art 194 del TUEL, con deliberazione consiliare, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - sentenze esecutive;
 -

Considerato

- che l'importanza di una tempestiva delibera consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenze esecutive è stata evidenziata dalla Sezione delle Autonomie (deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG), che ne ha affermato la necessità, non potendo l'ente procedere all'immediato pagamento di tali debiti, differendo ad un momento successivo il riconoscimento. Ciò posto, "nel caso di sentenza esecutiva, al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'ente a causa del mancato pagamento nei termini previsti del titolo esecutivo, la convocazione del Consiglio per l'adozione delle misure di copertura, e di eventuale riequilibrio, deve essere disposta immediatamente, e, in ogni caso, in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge" (Sez. contr. Liguria, deliberazione n. 109/2016/PRSP);
- che l'art. 163 del TUEL come modificato dal D.Lgs. 126/2014, consente la possibilità di disporre pagamenti per le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi durante l'esercizio provvisorio. Pertanto durante l'esercizio provvisorio è possibile procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio nel caso di sentenze esecutive di cui alla lettera a) del 194 del Tuel. Il pagamento potrà essere effettuato solo a seguito del preventivo riconoscimento del debito da parte dell'Organo consiliare.

Preso atto

- ✓ della nota del Settore OO.LL.PP. Prot. n.0122075 del 07 giugno 2023 con la quale si comunicava al settore Ragioneria il riconoscimento di un debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera a del TUEL – Sentenza n. 1414/2023 resa dall'Ufficio del Giudice di Pace di Salerno nel procedimento avente R.G. 4012/2021 per l'importo di € **6.570,22**;
- ✓ della nota del Settore Avvocatura protocollo n. 142327 del 3 luglio 2023 , con la quale è stato trasmesso al settore ragioneria l'elenco delle spese legali, sentenze, decreti, ordinanze a tutto il 30 giugno 2023, per l'importo di € **150.515,80** corredate dalle relative singole n. 91 schede, sottoscritte dai Dirigenti dei Settori/Servizi competenti per materia nel rispetto del regolamento di contabilità;
- ✓ della nota del Servizio Provveditorato protocollo n.0150069 del 12 luglio 2023 con la quale il servizio ha trasmesso al settore ragioneria l'elenco delle sentenze da liquidare, corredato dalle relative singole n. 67 schede, per sentenze notificate all'Ente nel periodo 01/03/2023-11/07/2023, per l'importo di € **438.980,07** sottoscritte dal Dirigente del Settore/Servizio nel rispetto del vigente regolamento di contabilità;
- ✓ della nota del Settore Politiche Sociali, prot. n. 0143760 del 04 luglio 2023, relativa alla sentenza n. 678/2023 emessa dal Tribunale di Salerno che condanna il Comune al pagamento della somma complessiva di € **7.758,33**;
- ✓ della nota del Settore Strutture Comunali, prot. n.0146361 del 06 luglio 2023, relativa a Sentenza Tribunale di Salerno n. 2657/2023 -ST Servizi Tecnologici s.r.l. /Comune di Salerno – R.G. n. 3413/2011 di € **156.497,84**

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31maggio 2022

- ✓ della nota del Settore Tributi, prot. n. 0143072 del 04 luglio 2023, relativa a spese di giudizio su sentenze ufficio contenzioso tributario per l'importo complessivo di € **4.494,50**;
- ✓ che la spesa complessiva per la liquidazione dei suddetti debiti fuori bilancio, per euro **764.816,76** trova copertura finanziaria sui relativi capitoli del bilancio 2023/2025 esercizio finanziario 2023 che presentano la necessaria disponibilità, in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale ;

Ritenuto necessario che si provveda al riconoscimento di legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, lett.a), D. Lgs n. 267/2000, per un totale di euro **764.816,76**, come rilevati con delibera della giunta comunale del 20-7-2023 e proposti per il riconoscimento del Consiglio comunale, come di seguito dettagliati:

- Settore Opere e Lavori Pubblici per € 6.570,22;
- Settore Avvocatura: sentenze spese legali per € 150.515,80;
- Servizio Provveditorato: sentenze per sinistri da liquidare per € 438.980,07;
- Settore Politiche Sociali per € 7.758,33;
- Settore Strutture Comunali € 156.497,84
- Settore Tributi per € 4.494,50;

Dato atto

- che per le sentenze esecutive, così come previsto dalla normativa, il riconoscimento avviene fatto salvo e impregiudicato il diritto di impugnare la sentenza stessa e, per quelle già impugnate, di proseguire eventuali giudizi di ogni stato e grado con recupero a carico dell'ufficio competente da cui proviene il debito di tutto quanto spettante all'Ente;
- che sussiste la copertura finanziaria sui capitoli 1300001043 e 1800001103 dell'esercizio finanziario 2023 del bilancio di previsione 2023-2025, in corso di approvazione, che presentano la necessaria disponibilità;

Visti

- Il TUEL, approvato con il D. Lgs.18 agosto 2000 n. 267, art. 239, che prevede la espressione del parere di competenza da parte dell'organo di revisione in merito alle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi dai Direttori dei Settori/Servizi che hanno sottoscritto le schede allegate redatte sulla base delle note sopra-richiamate e in ordine alla regolarità contabile espresso dal Direttore del Settore Ragioneria ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Verificata, la sussistenza delle condizioni di congruità, attendibilità e coerenza.

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31maggio 2022

ESPRIMONO

parere favorevole, per quanto di competenza, alla proposta n.320 del 14/07/2023 con oggetto “*Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell’art.194, c.1, lett.a), Tuel 267/2000.*”, per il complessivo importo di € **764.816,76**, previa approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 dell’Ente da parte del Consiglio Comunale.

Il Collegio, nel richiamare quanto già raccomandato nei precedenti pareri circa la consistenza dei debiti fuori bilancio proposti ed approvati dal Consiglio Comunale,

Invita e raccomanda all’Ente ed ai dirigenti responsabili di:

- effettuare un continuo, costante e rigoroso controllo e monitoraggio dei fatti che possono comportare la insorgenza dei debiti fuori bilancio nonché delle verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità con esperimento delle conseguenti azioni di rivalsa;
- adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale, con la contestuale assunzione dei corrispondenti impegni di spesa e vigilare sulla corretta azione amministrativa;
- monitorare sistematicamente e portare, senza indugio, alla attenzione del Consiglio Comunale i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive che, ai sensi dell’art.14 del d.l. n.699/96, debbono essere pagati entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo, a fine di non esporre l’ente alle conseguenti azioni esecutive con notevole aggravio di spese ;
- vigilare sul contenzioso in essere e quello, eventualmente, latente;
- valutare, caso per caso, la convenienza dell’ente a resistere e/o impugnare le sentenze non definitive, poiché il riconoscimento del debito non costituisce acquiescenza per i giudizi ancora in corso;
- intraprendere, senza indugio, eventuali azioni di rivalsa nei confronti di coobbligati e/o responsabili in solido nei giudizi con più parti in causa e valutare la più opportuna ed economica strategia di difesa dell’ente, in caso di chiamata in giudizio, evitando ove possibile di essere dichiarati contumaci, stato che porterà quasi inevitabilmente ad una condanna del Comune.

Si invitano, infine, i responsabili a trasmettere tutti gli atti e la relativa delibera di approvazione del Consiglio Comunale alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti per la Campania.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Ernesto Perone (Presidente)

Dott. Rosario Del Giudice (Componente)

Dott.ssa Franca D’ Addieco (Componente)

N.B. Documento firmato digitalmente dai componenti il Collegio dei Revisori ed inviato al Comune di Salerno, Settore Ragioneria.