

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera giunta Comunale n.62 del 01 marzo 2023

Verbale n.4 del 06-03-2023

Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1,lett.a), Tuel 267/2000- Proposta al Consiglio Comunale. Proposta n.62 del 01-03-2023.

I sottoscritti Dott. Ernesto Perone, Dott. Rosario Del Giudice, Dott.ssa Franca D'Addieco, Revisori dei Conti del Comune di Salerno, nominati con delibera del Consiglio Comunale n.7 del 31-5-2022,

Premesso che:

- E' stata sottoposta dal responsabile del Servizio Ragioneria-Servizi Finanziari, Dott.Raffaele Lupacchini, la proposta n.62 del 1-03-2023, con oggetto "*Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194,comma 1,lett.a), Tuel 267/2000- Proposta al Consiglio Comunale*", per un importo complessivo di € 339.797,38, come da elenco trasmesso, da sottoporre al Consiglio Comunale, con i prescritti pareri di legittimità e di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.49 del d.lgs.267/2000 dei responsabili dei rispettivi settori;
- l'art. 194, del TUEL prevede le modalità con le quali gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio;
- la Giunta Comunale con atto deliberativo n. 257 del 19/07/2018 ha fornito indirizzo ai dirigenti dei settori/servizi dell'Ente volto ad assicurare con ogni urgenza le attività amministrative relative al formale riconoscimento dei debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1) lett. a) del TUEL, derivanti da sentenze esecutive, al fine di evitare ulteriori danni e spese per l'Ente, in conformità all'orientamento della Corte dei Conti sull'argomento (cfr, Corte dei Conti Liguria n.73/2018; Corte dei Conti Puglia n. 29/2018; Corte dei Conti Campania n.1/2018), Fermo restando, l'impregiudicato diritto di impugnare la sentenza stessa e, per quelle già impugnate, di proseguire eventuali giudizi di ogni stato e grado;
- La Sezione Autonomie delle Corte dei Conti con Delibera n.27/2019, invertendo il precitato orientamento, ha enunciato il seguente principio di diritto: "... il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento";
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 08 del 31/05/2022 è stato approvato il Conto consuntivo 2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 26/07/2022 è stato approvato il bilancio di Previsione 2022-2024;
- la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, prevede, all'art. 1, comma 775, che, "*in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in*

E

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0054238/2023 del 07/03/2023

Firmatario: ERNESTO PERONE, ROSARIO DEL GIUDICE, FRANCA D'ADDIECO

COMUNE DI SALERNO

Comune di Salerno

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera giunta Comunale n.62 del 01 marzo 2023

considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023".

- allo stato, questo Ente non ha ancora provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione, trovandosi ad operare in esercizio provvisorio, ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 267/2000;
- ai sensi dell'art 194 del TUEL, con deliberazione consiliare, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;.....

Considerato

- che l'importanza di una tempestiva delibera consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio derivante da sentenze esecutive è stata evidenziata dalla Sezione delle Autonomie (deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG), che ne ha affermato la necessità, non potendo l'ente procedere all'immediato pagamento di tali debiti, differendo ad un momento successivo il riconoscimento. Ciò posto, "nel caso di sentenza esecutiva, al fine di evitare il verificarsi di conseguenze dannose per l'ente a causa del mancato pagamento nei termini previsti del titolo esecutivo, la convocazione del Consiglio per l'adozione delle misure di copertura, e di eventuale riequilibrio, deve essere disposta immediatamente, e, in ogni caso, in tempo utile per effettuare il pagamento nei termini di legge" (Sez. contr. Liguria, deliberazione n. 109/2016/PRSP);
- che l'art. 163 del TUEL come modificato dal D.Lgs. 126/2014, consente la possibilità di disporre pagamenti per le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi durante l'esercizio provvisorio. Pertanto durante l'esercizio provvisorio è possibile procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio nel caso di sentenze esecutive di cui alla lettera a) del 194 del Tuel. Il pagamento potrà essere effettuato solo a seguito del preventivo riconoscimento del debito da parte dell'Organo consiliare.

Preso atto

della nota del Settore Avvocatura protocollo n. 46340 del 24 febbraio 2023 con la quale è stato trasmesso al settore ragioneria l'elenco delle spese legali, sentenze, decreti, ordinanze a tutto il 24 febbraio 2023 per l'importo di € 49.888,51 corredate dalle relative singole n. 87 schede, sottoscritte dai Dirigenti dei Settori/Servizi competenti per materia nel rispetto del regolamento di contabilità;

- della nota del Servizio Provveditorato protocollo n. 0049228 del 28 febbraio 2023 con la quale il servizio ha trasmesso al settore ragioneria l'elenco delle sentenze da liquidare, corredato dalle relative singole n. 39 schede per l'importo di € 289.908,87 sottoscritte dal Dirigente del Settore/Servizio nel rispetto del vigente regolamento di contabilità;
- che la spesa complessiva per la liquidazione dei suddetti debiti fuori bilancio, per euro 339.797,38 trova copertura finanziaria sui relativi capitoli del bilancio 2022/2024 esercizio finanziario 2023 che presentano la necessaria disponibilità;

Ritenuto necessario

- provvedere al riconoscimento di legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs n. 267/2000 lett. a), per un totale di euro 339.797,38 come di seguito dettagliati:
 - Settore Avvocatura: sentenze spese legali per € 49.888,51;
 - Servizio Provveditorato: sentenze per sinistri da liquidare per € 289.908,87 ;

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera giunta Comunale n.62 del 01 marzo 2023

Dato atto

- che per le sentenze esecutive, così come previsto dalla normativa, il riconoscimento avviene fatto salvo e impregiudicato il diritto di impugnare la sentenza stessa e, per quelle già impugunate, di proseguire eventuali giudizi di ogni stato e grado con recupero a carico dell'ufficio competente da cui proviene il debito di tutto quanto spettante all'Ente;

Visti

- Il TUEL, approvato con il D. Lgs.18 agosto 2000 n. 267, art. 239, che prevede la espressione del parere di competenza da parte dell'organo di revisione in merito alle proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espressi dai Direttori dei Settori/Servizi che hanno sottoscritto le schede allegate redatte sulla base della note sopra-richiamate e in ordine alla regolarità contabile espresso dal Direttore del Settore Ragioneria ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la copertura finanziaria sui capitoli 1300001043 e 1800001103 dell'esercizio finanziario 2023 del bilancio di previsione 2022-2024 che presentano la necessaria disponibilità

Verificata, la sussistenza delle condizioni di congruità, attendibilità e coerenza.

ESPRIMONO

parere favorevole, per quanto di competenza, alla proposta n.62 del 01/03/2023 con oggetto "Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194, c.1, lett.a), Tuel 267/2000. ", per il complessivo importo di € 339.797,38, da sottoporre alla approvazione del Consiglio Comunale.

Il Collegio, ritiene necessario evidenziare e raccomandare all'Ente ed ai responsabili di settore che nell'anno 2022 sono stati proposti ed approvati debiti fuori bilancio per complessivi € 1.567.344,24, di cui € 637.737,17 con verbale del Collegio di n.17 del 14-12-2022 ed € 929.707,07 con verbale del collegio del 19-7-2022.

Si ritiene di ribadire ancora con forza quanto già detto nei precedenti pareri e cioè che tali accadimenti ed eventi, nonché i debiti latenti, portano ad inevitabile dissesto dell'ente, se non adeguatamente controllati e monitorati e, per quanto possibile, evitati.

Pertanto si raccomanda:

- di effettuare le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità con esperimento delle conseguenti azioni di rivalsa ed a monitorare costantemente la situazione di fatto, al fine di evitare la insorgenza di debiti fuori bilancio;
- adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale, con la contestuale assunzione dei corrispondenti impegni di spesa e vigilare sulla corretta azione amministrativa;

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera giunta Comunale n.62 del 01 marzo 2023

- monitorare sistematicamente e portare, senza indugio, alla attenzione del Consiglio Comunale i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive che, ai sensi dell'art.14 del d.l. n.699/96, debbono essere pagati entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo, a fine di non esporre l'ente alle conseguenti azioni esecutive con notevole aggravio di spese ;
- vigilare sul contenzioso in essere e quello, eventualmente, latente;
- valutare, caso per caso, la convenienza dell'ente a resistere e/o impugnare le sentenze non definitive, poiché il riconoscimento del debito non costituisce acquiescenza per i giudizi ancora in corso;
- intraprendere, senza indugio, eventuali azioni di rivalsa nei confronti di coobbligati e/o responsabili in solido nei giudizi con più parti in causa e valutare la più opportuna ed economica strategia di difesa dell'ente, in caso di chiamata in giudizio, evitando ove possibile di essere dichiarati contumaci, stato che porterà quasi inevitabilmente ad una condanna del Comune;
- trasmettere tutti gli atti e la relativa delibera di riconoscimento alla competente Procura della Corte dei Conti.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Ernesto Perone (Presidente)

Dott. Rosario Del Giudice (Componente)

Dott.ssa Franca D' Addieco (Componente)

N.B. Documento firmato digitalmente dai componenti il Collegio dei Revisori ed inviato al Comune di Salerno, Settore Ragioneria.