

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti
Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

Verbale n.01 del 15/01/2025

Parere del Collegio dei Revisori in merito all’Affidamento in house providing del **“Servizio di manutenzione ordinaria e conservativa del patrimonio cittadino “ verde orizzontale” e dei “parchi, giardini ed aiuole ornamentali del comune di Salerno” alla società Salerno Pulita spa – Delibera G.C. n.507 del 23-12-2024 (Pro. N. 2024/553) –** Settore “Verde Parchi e Rete Idrica”. Proposta al Consiglio Comunale.

I sottoscritti Dott. Ernesto Perone, Dott.ssa Franca D’Addieco, Dott. Rosario Del Giudice, Revisori dei Conti del Comune di Salerno, nominati con delibera del Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022, riuniti in modalità telematica da remoto,

Premesso che

-veniva richiesto al Collegio parere sulla delibera di Giunta Comunale n. 507 del 23/12/2024, con la quale si deliberava l’affidamento in house providing del “*Servizio di manutenzione ordinaria e conservativa del patrimonio cittadino “ verde orizzontale” e dei “parchi, giardini ed aiuole ornamentali “del comune di Salerno”*” alla società Salerno Pulita spa, da sottoporre per l’approvazione al Consiglio Comunale;

- dal 1 luglio 2023 l'art. 7 del Decreto legislativo n.36/2023 (Nuovo codice degli appalti), introduceva il nuovo principio di auto-organizzazione amministrativa, così disciplinato:

- 1. “*Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l’esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l’auto-produzione, l’esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell’Unione Europea*”;
- 2. “*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche*”.
- 3. “*L’affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 (...)*”;

- il Decreto legislativo 201/2022, agli articoli 14 e 17, definisce modalità e limiti del ricorso all’*in house providing*;

- con delibere di G.C. n. 230 del 28.06.2023 e n. 263 del 12.07.2023 veniva approvata la nuova organizzazione del Comune di Salerno e del relativo funzionigramma con affidamento al nuovo Settore “Verde Parchi e Rete Idrica” della gestione e manutenzione del patrimonio verde pubblico cittadino;

- con Delibera di Giunta n. 42 del 07/02/2024 veniva formulato “*indirizzo al Direttore del Settore Verde, Parchi e Rete idrica, di verificare la sussistenza delle condizioni di legge per giungere all’affidamento in house del “Servizio di manutenzione ordinaria e conservativa del verde orizzontale, costituente patrimonio cittadino” alla società Salerno Pulita S.p.A., interamente partecipata dal Comune di Salerno e soggetta al controllo analogo da parte dell’Ente proprietario,*

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

nel rispetto del quadro legislativo vigente, valutando ed evidenziando, attraverso l'elaborazione della prevista relazione da sottoporre al Consiglio comunale, i benefici per la collettività in termini di economicità e qualità del servizio, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, in via sperimentale dal 25/07/2024 (scadenza appalto in essere) fino al 31/12/2024 con monitoraggio al 30 settembre 2024, al fine di valutare i risultati raggiunti e procedere all'eventuale affidamento alla Società in house per il successivo quinquennio 2025-2029."

Dato atto che

- La società Salerno Pulita spa è partecipata dal Comune di Salerno con una percentuale del 98,83% e da Salerno Pulita con l'1,17% e rispetta i parametri di cui all'art. 4 commi 1 e 2 D. Lgs. 175/2016, in quanto svolge in favore del Comune attività funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali, e in particolare eroga i servizi di interesse generale di cui all'art. 4 comma 2 lett. a);
- La società possiede i requisiti richiesti dall'ordinamento per operare secondo la formula “*in house providing*” ai sensi dell'art. 5, comma 1, D. Lgs. 50/2016: Controllo analogo, Assenza di capitali privati, Attività prevalente;
- In data 17/07/2019, con delibera n.694, l'ANAC ha disposto l'iscrizione della società nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti in house istituito presso la stessa ANAC ai sensi dell'art. 192 comma 1 D. Lgs. n. 50/2016 e smi;
- La società Salerno Pulita Spa con note prot. 323067, 323035, 323062 del 18/12/2024 trasmetteva offerta economica ed i piani economico – finanziari per la gestione dei servizi e le relazioni di accompagnamento, allegati alla deliberazione di giunta quale parte integrante e sostanziale della stessa (**Allegati B ed F**).
- Il Direttore del Settore Verde Parchi e Rete Idrica, in esecuzione dell'atto di indirizzo di cui alla delibera di Giunta n. 42 del 07/02/2024, sulla base dei dati disponibili e avvalendosi del gruppo di lavoro costituito per la progettazione in merito agli aspetti tecnico/contabili e normativi (disposizione di servizio prot. 58540 del 04/03/2024 e prot.n.184529 del 15-7-2024), e sulla base dell'offerta trasmessa dalla società Salerno Pulita Spa recante il piano economico-finanziario e la relazione di accompagnamento, ha completato l'attività istruttoria necessaria al fine di consentire al Consiglio comunale di poter deliberare in merito all'affidamento in house del servizio in oggetto del Comune di Salerno alla società Salerno Pulita Spa;
- Il Direttore del Settore Verde Parchi e Rete Idrica ha redatto, ai sensi dell'art. 14, c.3 del D.Lgs. n. 201/2022, una relazione illustrativa (Allegato A) delle motivazioni richieste dall'articolo 7, comma 2, d. lgs. n. 36 del 2023 e dall'art. 17, comma 2 del D.Lgs n. 201 del 2022, relativa ai servizi erogati, con allegati:
 - per il “*Verde Orizzontale*”: “schede tecniche” (**Allegato C**) “capitolato prestazionale” (**Allegato D**) e computo metrico estimativo e Q.E. (**Allegato E**);
 - per il “*verde dei parchi, giardini ed aiuole ornamentali*”: Capitolato prestazionale (**Allegato G**), computi metrici estimativi, Elenco Prezzi e Analisi N.P. e Q.E. (**Allegato H**);
 - Allegato CAM (**Allegato I**).Documentazione che forma parte integrante e sostanziale della delibera di giunta n.507/2024;

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

- La Giunta Comunale con la delibera in oggetto ha ritenuto di prendere atto e condividere il contenuto dei Piani economici relativi all'affidamento del SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E CONSERVATIVA DEL PATRIMONIO CITTADINO “VERDE ORIZZONTALE” E DEI "PARCHI, GIARDINI ED AIUOLE ORNAMENTALI" DEL COMUNE DI SALERNO predisposto da Salerno Pulita Spa e delle relazioni di accompagnamento, prot. 323067, 323035, 323062 del 18/12/2024 (**Allegati B ed F**) e di approvare la relazione del Dirigente del Settore ex art. 14, comma 3 del D.Lgs. n. 201/2022 (Allegato A) e la citata documentazione (allegati C,D,E,G,H,I) , facenti parti integranti e sostanziali della stessa delibera, demandando a successivo provvedimento della Giunta Comunale l'approvazione dello schema di contratto da stipulare con Salerno Pulita Spa.

Preso Atto

- Che nella relazione istruttoria a firma del Dirigente del Settore Verde, Parchi e Rete Idrica vengono illustrate le ragioni di convenienza economica dell'affidamento, comprendendovi entrambi i servizi oggetto di affidamento, di manutenzione ordinaria e conservativa del patrimonio cittadino “*verde orizzontale*” e quello dei “*parchi, giardini ed aiuole ornamentali*” del Comune di Salerno;
- Che la giunta ha deliberato che, per la spesa complessiva per il quinquennio 2025-2029 di affidamento pari a € 10.406,368,14, oltre iva di legge, di cui € 6.354.666,63 per patrimonio cittadino “verde orizzontale ed € 4.051.701,52, per parchi, giardini ed aiuole ornamentali “*...le relative obbligazioni di spesa pluriennale trovino imputazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 co. 6 lett b e dei paragrafi 5.1 e 5.2 lett. b) del principio contabile applicato 4/2 della contabilità finanziaria negli stanziamenti del bilancio 2025-2027, relativamente a tale triennio e siano oggetto di ulteriori previsioni nei bilanci successivi per le annualità sino al 2029.*”;

Rilevato che non è stato ancora approvato dal Consiglio Comunale di Salerno il bilancio preventivo per il triennio 2025-2027;

Visti

- Il TUEL, approvato con il D. Lgs.18 agosto 2000 n. 267, art.239, comma 1, lett.b) n.3), che prevede la espressione del parere di competenza da parte dell'organo di revisione in merito alle “*modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni*”;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art.49, comma1, del d.lgs.n.267/2000, in ordine alla regolarità tecnica, dal Direttore del Settore Verde Parchi e Rete Idrica ed, in ordine alla regolarità contabile, dal Direttore del Settore Bilancio Ragioneria e Società Partecipate;
- la relazione del Direttore del Settore Verde Parchi e Rete Idrica redatta ai sensi dell'art.14, c.3, D.Lgs. n. 201/2022, riportante le motivazioni richieste dall'articolo 7, comma 2, d. lgs. n. 36 del 2023 e dall'art. 17, comma 2 del D.Lgs n. 201 del 2022, relativa ai servizi erogati;

Comune di Salerno

Collegio dei Revisori dei Conti

Delibera Consiglio Comunale n.7 del 31 Maggio 2022u

➤ le conclusioni della citata relazione dalle quali si rileva che “...sarebbe, quindi, sulla base di tutto quanto sopra espresso, contraddittorio e in contrasto con il principio dell’uso ottimale, nonché con i principi di efficacia, efficienza ed economicità, delle risorse pubbliche, ricorrere ad operatori presenti sul mercato per la prestazione dei servizi in questione, potendosi avvalere della propria società pubblica, che è altresì in grado di fornire un migliore servizio sfruttando le sinergie possibili, per giunta rendendo il servizio a condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle conseguibili sulla base delle rilevazioni di mercato riportate nelle tabelle precedenti.”.

ESPRIMONO

parere favorevole, per quanto di competenza, alla Delibera di Giunta n.507 del 23-12-2024 di affidamento in house providing del “*Servizio di manutenzione ordinaria e conservativa del patrimonio cittadino “ verde orizzontale” e dei “parchi, giardini ed aiuole ornamentali del comune di Salerno”* alla società Salerno Pulita spa, da sottoporre per l’approvazione al Consiglio Comunale, a condizione, ai fini dell’equilibrio finanziario dell’ente ex art.183 tuel, della approvazione da parte del consiglio Comunale del Comune di Salerno del bilancio preventivo del triennio 2025-2027 contenente la relativa previsione di spesa e di ulteriori previsioni di spesa nei bilanci successivi e fino al 2029, anno di fine contratto quinquennale per il periodo 2025-2029 previsto.

Il Collegio raccomanda di provvedere alla pubblicazione della relazione ex art.14, comma 3, d.lgs.n.201/2022 e della deliberazione di Consiglio Comunale di affidamento, ai sensi dell'art. 31, comma 2 del D.Lgs. n. 201/2022, sul sito istituzionale del Comune e di trasmetterne copia all'ANAC per la pubblicazione dei medesimi atti nell'apposita sezione denominata “ Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica- Trasparenza SPL”.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Ernesto Perone (Presidente)

Dott.ssa Franca D’Addieco (Componente)

Dott. Rosario Del Giudice (Componente)

N.B. Documento firmato digitalmente dai componenti il Collegio dei Revisori ed inviato al Comune di Salerno, Settore Ragioneria.